

# ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР

Выпуск № 5 от 23.08.2021 года

## СЕГОДНЯ В ВЫПУСКЕ

О порядке проведения выборов депутатов  
Государственной Думы  
Федерального Собрания РФ

стр. 2

Деятельность и  
полномочия участковой  
избирательной комиссии

стр.6

Особенности голосования за пределами  
территории РФ при проведении выборов  
депутатов Государственной Думы  
Федерального Собрания РФ

стр.8

Роль наблюдателей  
в избирательном  
процессе

стр.13

«Что делать если ...?»

Случаи из практики работы УИК с избирателями и пути их решения

стр.16

ЭЛЕКТРОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ ПО ПРАВОВОМУ  
ПРОСВЕЩЕНИЮ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ





# О порядке проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ

*Мотовилов Ю., начальник отдела ГБУ НО «ЦПК»*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации текущий 2021 год ознаменован выборами нового состава депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Современная история российского парламентаризма ведет свой отсчет с принятия на всероссийском референдуме, прошедшем 12 декабря 1993 г., Конституции Российской Федерации. Плебисцит по Конституции состоялся одновременно с выборами депутатов Государственной Думы и Совета Федерации - палат Федерального Собрания.

Основной закон страны провозгласил, что Россия является государством с республиканской формой правления, в котором государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. ст. 1, 10 Конституции РФ). Представительным и законодательным органом РФ является Федеральное Собрание - парламент России, который согласно ч. 1 ст. 95 Конституции РФ состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Государственная Дума - выборный орган, состоящий из 450 депутатов (ч. 5 ст. 95 Конституции РФ), избираемый на пятилетний срок гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании (ч. 1 ст. 96 Конституции РФ). При этом участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным.

Однако конкретный вид избирательной системы в отношении формирования состава Государственной Думы Российской Федерации Конституцией РФ не определен. Часть 2 ст. 96 основного закона страны отсылает к необходимости принятия специального федерального закона, определяющего порядок выборов.

В процессе становления нового для России представительного властного института происходила трансформация порядка проведения выборов в Государственную Думу: изменялись форма, вид избирательной системы, значение и роль политических партий, процент проходного барьера в пропорциональной системе, порядок выдвижения кандидатов и соотношение количества депутатов, избираемых по мажоритарной (по округам) и пропорциональной (по спискам) системе.

Текущий порядок формирования нижней палаты российского парламента установлен Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Закон о выборах ГД РФ).

Выборы депутатов Государственной Думы Российской Федерации согласно ст. 3 Закона о выборах ГД РФ осуществляются по смешанной избирательной системе: половина депутатов избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), другая половина - по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы.

Выборы в Государственную Думу нового созыва назначаются Президентом Российской Федерации. Решение о назначении выборов должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования является третье воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана ГД предыдущего созыва.

Указом Президента Российской Федерации от 17 июня 2021 г. № 367 «О назначении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации нового созыва» проведение выборов депутатов Госдумы назначено на 19 сентября 2021 г.

После официального назначения даты голосования Центризбиркомом России было принято решение о проведении выборов в течение нескольких дней (по решению ЦИК РФ выборы могут проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней). В условиях распространения коронавирусной инфекции и в целях обеспечения безопасности избирателей решено провести выборы в течение трех дней, с 17 по 19 сентября. Это также позволит жителям выбрать наиболее удобное время для голосования. Кроме того, для предотвращения массовых скоплений граждан на участках для голосования, вновь будет задействован ранее апробированный механизм дистанционного голосования путем использования избирателями личной учетной записи на Портале Госуслуг.

Федеральными и региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, Центральной избирательной комиссией Российской Федерации проводится работа по информированию населения о порядке, сроках подготовки и проведения выборов, ходе избирательной кампании, итогах голосования и результатах выборов. Исчерпывающий перечень поручений федеральным органам исполнительной власти по оказанию содействия в проведении выборов содержится в постановлении Правительства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. № 932 «О мерах по оказанию содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий при подготовке и проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва».

Гражданам, партиям и общественным объединениям обеспечиваются равные права на доступ к СМИ и проведение агитации (ст. ст. 8, 9 Закона о выборах ГД РФ). Вся предвыборная агитация прекращается в «день тишины» - в ноль часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Агитация на телевидении и в СМИ длится в течение 28 дней до «дня тишины».

Финансирование мероприятий, связанных с выборами, осуществляется за счет средств федерального бюджета. Кандидаты и политические партии - участники выборной гонки обязаны создать избирательные фонды для финансирования своих избирательных кампаний.

Граждане РФ, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно или в составе федеральных списков кандидатов.

Выдвижение кандидатов в депутаты осуществляется путем самовыдвижения либо выдвижения политическими партиями, имеющими право принимать участие в выборах (ст. 6 Закона о выборах ГД РФ). При этом закон не обязывает кандидатов, состоящих в партийных списках, являться членами этой партии. Однако выдвижение от партии членов иной политической партии не допускается. Решение партии о выдвижении федерального списка кандидатов или кандидата по одномандатному округу принимается тайным голосованием на съезде политической партии (ст. ст. 39, 40 Закона о выборах ГД РФ).

Гражданин, обладающий пассивным избирательным правом, может выдвинуть свою кандидатуру для участия в выборах в качестве самовыдвиженца, при этом самовыдвижение допускается только по одному одномандатному избирательному округу. Самовыдвиженец не может быть выдвинут политической партией (ст. 41 Закона о выборах ГД РФ).

Федеральные списки кандидатов регистрируются Центризбиркомом России (ч. 1 ст. 50 Закона о выборах ГД РФ), тогда как кандидатов по одномандатным избирательным округам регистрируют соответствующие окружные избирательные комиссии (ч. 1 ст. 51 Закона о выборах ГД РФ).

Зарегистрированные в установленном порядке кандидаты обладают особым статусом. Они получают право на проведение предвыборной агитации, не будучи вправе пользоваться преимуществами своего должностного или служебного положения (ст. ст. 52, 53 Закона о выборах ГД РФ). По заявлению кандидата работодатель обязан освободить его от работы (учебы, службы) в любой день и на любое время на период проведения избирательной кампании со дня регистрации в качестве кандидата до официального опубликования результатов выборов. В этот период увольнение кандидата по инициативе работодателя, отчисление из образовательной организации, призыв на военную службу и т.п. не допускается (ст. 54 Закона о выборах ГД РФ).

Границы формируемых для проведения выборов 225 одномандатных округов определяются исходя из численности зарегистрированных избирателей. Число избирателей, зарегистрированных на территории конкретного субъекта РФ, делится на единую норму (коэффициент вычисляется путем деления общего количества избирателей на 225). Целая часть полученного частного является предварительно установленным числом одномандатных округов для данного субъекта РФ. Если количество избирателей на территории субъекта меньше единой нормы, то формируется один избирательный округ. Оставшиеся одномандатные избирательные округа распределяются по одному между субъектами РФ, у которых частное больше единицы и имеет наибольшую дробную часть (ст. 12 Закона о выборах ГД РФ).

Исходя из принципа обеспечения равных возможностей населения регионов транслировать свои интересы в представительном органе власти, Закон о выборах в ГД РФ (ч. 7 ст. 12) регламентирует общие правила формирования избирательных округов. Так, например, не допускается образование округа из территорий двух или более субъектов РФ, в то же время на территории каждого субъекта РФ должно быть сформировано не менее одного округа.

Одновременно с образованием одномандатных избирательных округов формируется включающий всю территорию страны федеральный избирательный округ. Таким образом, избиратели одновременно приписаны как к одномандатному, так и к федеральному избирательному округу (ст. 13 Закона о выборах ГД РФ).

Избирательные участки образованы в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Закон о гарантиях избирательных прав).

Допускается наблюдение за ходом голосования представителей СМИ, иностранных (международных) наблюдателей, наблюдателей от кандидатов по одномандатным округам и партий, зарегистрировавших федеральный список кандидатов, а также от субъектов общественного контроля. Статус и полномочия наблюдателей определены гл. 4 Закона о выборах ГД РФ.

Не позднее чем через две недели после дня голосования Центризбиркомом России должны быть подведены общие итоги голосования (ст. 90 Закона о выборах ГД РФ). В случае признания выборов по соответствующему избирательному округу несостоявшимися или недействительными, проводятся повторные выборы. Несостоявшимися выборы могут быть признаны по основаниям,

указанным в ч. 2 ст. 70 Закона о гарантиях избирательных прав, а также ч. 4 ст. 88 Закона о выборах ГД РФ, например, в случае, если все федеральные списки кандидатов получили в совокупности 50 и менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу.

По одномандатному избирательному округу считается победившим кандидат, набравший простое большинство голосов избирателей (ч. 7 ст. 87 Закона о выборах ГД РФ).

По федеральному избирательному округу к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, набравших 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании (ч. 7 ст. 88 Закона о выборах ГД РФ).

Пропорциональное распределение депутатских мандатов осуществляется в соответствии с правилами ст. 89 Закона о выборах ГД РФ. ЦИК РФ подсчитывает сумму голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в соответствии с правилами, предусмотренными ч. 7 - 9 ст. 88 Закона о выборах ГД РФ. Эта сумма голосов избирателей делится на 225 - число депутатских мандатов, распределяемых по федеральному избирательному округу.

В первую очередь депутатские мандаты переходят к зарегистрированным кандидатам, включенным в общефедеральную часть федерального списка кандидатов, в порядке очередности их размещения в этой части, а затем - в региональные группы кандидатов.

На данный момент в Российской Федерации 32 партии имеют право выдвигать своих кандидатов на выборы в Госдуму и законодательные органы власти, 14 партий могут «выдвигаться» без сбора подписей.

Благодаря многопартийности (для сравнения – в США всего 2 партии, в Швеции – 12, в Великобритании – 18), открытой и прозрачной избирательной системе в России возможность победы на выборах есть и у оппозиционных партий и кандидатов. Избирательные кампании в местные и региональные органы власти в предыдущие годы продемонстрировали и возможность победы «неожиданных» кандидатов (например, в 2020 году главами сельских поселений в Костромской области стали уборщица Марина Угодская и водитель автобуса Сергей Давыденко).

Впервые в мировой практике на предстоящих в России выборах будет использована система трехдневного видеонаблюдения - круглосуточно, с начала голосования до его завершения. Во всех 85 регионах страны установят более 100 тысяч камер (для сравнения: на предыдущих выборах в Госдуму в 2016 году видеонаблюдение велось в 24 субъектах РФ, а количество камер наблюдения было в 2,5 раза меньшим).

Видеофиксацией будут охвачены места, где идет работа со списками избирателей, выдаются бюллетени. В объективы попадут комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), стационарные урны и переносные ящики для голосования. Полученные камерами записи будут храниться в течение года.



Участковые избирательные комиссии (далее - УИК) являются самым первым звеном в процессе организации и проведения выборов. Действуют они на постоянной основе. Срок их полномочий составляет пять лет. Число членов участковой комиссии с правом решающего голоса определяется формирующей ее территориальной комиссией в зависимости от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного участка. Деятельность и полномочия УИК очень разнообразны.

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04 июня 2021 г.) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Закон):

- деятельность комиссий осуществляется коллегиально;
- комиссия правомочна приступить к работе, если ее состав сформирован не менее чем на две трети от установленного состава;
- председатель, заместитель председателя и секретарь УИК избираются тайным голосованием на ее первом заседании из числа членов УИК;
- член комиссии с правом решающего голоса обязан присутствовать на всех заседаниях комиссии;
- решения комиссии по иным вопросам принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса;
- при принятии комиссией решения в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных "за" и "против", голос председателя комиссии (председательствующего на заседании) является решающим;
- решения комиссии подписываются председателем и секретарем комиссии (председательствующим на заседании и секретарем заседания);
- члены комиссии с правом решающего голоса, несогласные с решением комиссии, вправе изложить в письменной форме особое мнение, отражаемое в протоколе комиссии и прилагаемое к ее решению, в связи с которым это мнение изложено. Если в соответствии с законом указанное решение комиссии подлежит опубликованию (обнародованию), особое мнение должно быть опубликовано (обнародовано) в том же порядке, что и решение комиссии;
- комиссии могут привлекать граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума, а также с обеспечением полномочий комиссий, по гражданско-правовым договорам.

В соответствии с п. 1 ст. 27 Закона для обеспечения процесса голосования избирателей, участников референдума и подсчета голосов избирателей, участников референдума на избирательных участках, участках референдума формируются участковые комиссии.

В соответствии с п. 2 ст. 19 Закона участковые комиссии формируются территориальными комиссиями.

В соответствии с п. 3 ст. 20 Закона комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов и референдумов в Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 ст. 27 Закона, УИК:

а) информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

б) уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

в) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

г) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, информирование участников референдума о вопросах референдума на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

д) контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

е) выдает открепительные удостоверения;

ж) организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

з) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет протокол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;

и) объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

к) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение закона, принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

м) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

н) осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

Основная задача УИК - это соблюдение законности в проведении выборов, помощь гражданам в полном объеме реализовать свои избирательные права. Ведь именно УИК обеспечивают весь избирательный процесс голосования, подсчет голосов граждан на соответствующем избирательном участке, а также осуществляет ведение и передачу документации по выборам в территориальную избирательную комиссию.

Полномочия УИК заканчиваются через 30 дней после официального опубликования общих итогов выборов.



## Особенности голосования за пределами территории РФ при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ

*Хусяинов В., юрисконсульт 1 категории ГБУ НО «ЦПК»*

Вопросы, связанные с голосованием граждан РФ на избирательных участках, образованных за пределами территории РФ, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва (далее – Выборы), регулируются федеральными законами № 67-ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ) и № 20-ФЗ от 22 февраля 2014 г. "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 20-ФЗ), а также нормативными актами Центральной избирательной комиссии (далее - ЦИК) России.

Обеспечение реализации избирательных прав граждан РФ, проживающих либо находящихся за пределами территории РФ, осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 67-ФЗ, Федеральным законом № 20-ФЗ и нормативными актами ЦИК России во взаимодействии ЦИК России с Министерством иностранных дел (далее - МИД) России, Минобороны России, Пограничной службой ФСБ России.

Положение об особенностях голосования, установления итогов голосования при проведении голосования на выборах, референдумах, назначенных на 19 сентября 2021 г., в течение нескольких дней подряд ( 17, 18 и 19 сентября 2021 г.) утверждено постановлением ЦИК России от 1 июля 2021 г. № 13/103-8.

Голосование на зарубежных участках проходит по решению соответствующей зарубежной участковой избирательной комиссии (далее - УИК), принятому с учетом местных условий по согласованию с руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений РФ не позднее 10 сентября 2021 г. Информация о принятых решениях незамедлительно доводится до сведения избирателей, а также направляется в ЦИК России.

Зарубежные участки для голосования должны быть образованы не позднее 30 июля 2021 г., а в исключительных случаях - не позднее 11 сентября 2021 г.

Зарубежные участки образуются руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территориях государств пребывания избирателей.

Руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации через МИД России сообщают в ЦИК России об образовании зарубежных участков на Выборах не позднее 9 августа 2021 г., а в исключительных случаях - не позднее 13 сентября 2021 г.

На основании представленных МИД России сведений о зарубежных участках постановлением ЦИК России устанавливается единая нумерация избирательных участков, образованных за пределами территории РФ, на Выборах.

Информация об установлении единой нумерации зарубежных участков доводится ЦИК России до сведения соответствующих избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и территориальных избирательных комиссий, являющихся вышестоящими избирательными комиссиями по отношению к зарубежным УИК.



Опубликование (обнародование) сведений о зарубежных участках осуществляют руководители соответствующих дипломатических представительств или консульских учреждений РФ с учетом местных условий.

Эти сведения должны содержать:

номер избирательного участка;

место нахождения зарубежной УИК и помещения для голосования;

номер телефона зарубежной УИК.

При наличии у дипломатических представительств или консульских учреждений РФ сайтов в сети Интернет указанные выше сведения размещаются на этих сайтах.

Предусмотренное Федеральным законом № 67-ФЗ ограничение числа избирателей на одном избирательном участке (не более трех тысяч избирателей) при образовании зарубежных участков не применяется.

Для проведения голосования избирателей из числа военнослужащих, членов их семей и других избирателей, проживающих в пределах воинских частей, расположенных на территориях иностранных государств, могут быть образованы избирательные участки в пределах этих воинских частей.

Порядок составления зарубежными УИК списков избирателей и ознакомления с ними избирателей регламентируется Инструкцией по составлению, уточнению и использованию списков избирателей на Выборах, утвержденной постановлением ЦИК России от 1 июля 2021 г. № 13/108-8.

Зарубежная УИК вправе составлять список избирателей до первого дня голосования по личным письменным заявлениям избирателей, поданным не позднее 16 сентября 2021 г., в случае проведения досрочного голосования - не позднее дня, предшествующего дню досрочного голосования, а в день (дни) голосования - по устным обращениям граждан РФ, явившихся на избирательный участок.

На зарубежном участке в список избирателей при его составлении зарубежной УИК включаются подавшие личные письменные заявления избиратели, которые:

постоянно проживают за пределами территории РФ либо находятся в длительных заграничных командировках;

проживают в пределах расположения воинской части, расположенной за пределами территории РФ (при условии, что на ее территории не образован избирательный участок).

В день (дни) голосования на основании устного обращения избирателей при явке в помещение зарубежной УИК в список избирателей на зарубежном участке, в том числе, образованном в пределах расположения воинской части (по согласованию между командиром воинской части и руководителем дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации), включаются избиратели, которые:

постоянно проживают за пределами территории РФ либо находятся в длительных заграничных командировках;

находятся в иностранных государствах по частным приглашениям, в служебных, деловых и туристических поездках.

Сведения об избирателях, включаемых в список избирателей, располагаются, как правило, в порядке поступления заявлений, поданных не позднее 18 часов по местному времени 16 сентября 2021 г., в случае проведения досрочного голосования - не позднее 18 часов дня, предшествующего

дню досрочного голосования, либо устных обращений в день (дни) голосования. В списке избирателей указываются фамилия, имя и отчество, год рождения избирателя (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес его места жительства.

При этом адрес места жительства указывается со слов избирателя:

в случае если избиратель постоянно проживает за пределами территории РФ, - указывается адрес его места жительства на территории иностранного государства;

в случае если избиратель находится в командировке (в том числе длительной), в служебной, деловой или туристической поездке - указывается адрес его места жительства на территории РФ.

Избиратель может быть включен в список избирателей только на одном избирательном участке.

В случае если участковой комиссией будет установлено, что избиратель подал заявление для участия в дистанционном электронном голосовании либо проголосовал на ином избирательном участке, указанный избиратель не включается в список избирателей.

В помещении для голосования либо непосредственно перед ним зарубежная участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещается информация обо всех федеральных списках кандидатов, внесенных в избирательный бюллетень, о выдвинувших их политических партиях, а также о каждом зарегистрированном кандидате, внесенном в избирательный бюллетень для голосования по соответствующему одномандатному избирательному округу.

Размещаемые на информационном стенде материалы не должны содержать признаки предвыборной агитации. Все материалы размещаются таким образом, чтобы избиратели свободно могли с ними ознакомиться.

Зарубежные УИК осуществляют информирование избирателей, в том числе через средства массовой информации (с учетом местных условий), на основании сведений, полученных от вышестоящей избирательной комиссии:

о назначении Выборов;

об их подготовке и проведении;

о сроках и порядке совершения избирательных действий;

о зарубежных участках;

о схеме одномандатных избирательных округов;

о политических партиях, выдвинувших федеральные списки кандидатов, кандидатов по одномандатным избирательным округам;

о федеральных списках кандидатов, списках кандидатов по одномандатным избирательным округам;

о кандидатах, зарегистрированных по одномандатным избирательным округам;

об итогах голосования и результатах Выборов;

о законодательстве РФ о выборах.

О дне (днях), времени и месте голосования зарубежные УИК обязаны оповестить избирателей через средства массовой информации или иным способом не позднее 8 сентября 2021 г., а при проведении досрочного голосования - не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

Для информирования избирателей могут использоваться официальный сайт ЦИК России в сети Интернет - [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru) (цик.рф), сайты дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, организаций российских соотечественников за рубежом.

Голосование граждан Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном статьей 81 Федерального закона № 20-ФЗ.

Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.

В случае принятия зарубежной УИК решения о голосовании 17, 18 и 19 сентября 2021 г. голосование на зарубежных участках проводится в помещении для голосования и вне помещения для голосования в указанные три дня, а с использованием дополнительной формы голосования - голосования групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, - 17 и 18 сентября 2021 г.

Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении документа, удостоверяющего личность гражданина РФ. За пределами территории РФ документами, заменяющими паспорт гражданина РФ, являются документы, удостоверяющие личность гражданина РФ, по которым граждане РФ осуществляют въезд в Российскую Федерацию, а также иные документы, по которым граждане РФ вправе пребывать на территории иностранного государства в соответствии с международным договором РФ.

Документами, удостоверяющими личность гражданина РФ, по которым граждане РФ осуществляют въезд в РФ, признаются:

- паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ за пределами РФ (заграничный паспорт);
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт.

Кроме того, в случае утраты паспорта (заграничного, дипломатического, служебного) допускается предъявление избирателем свидетельства на въезд (возвращение) в РФ, выданного соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением РФ как временный документ, удостоверяющий личность на основании приказа МИД России от 28 июня 2012 г. № 10304 "Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями Российской Федерации либо представительствами Министерства иностранных дел Российской Федерации, находящимися в пределах приграничной территории, в том числе в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, временного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации и дающего ему право на въезд (возвращение) в Российскую Федерацию".

Избиратели, проживающие за пределами территории РФ, приписанные к одномандатным избирательным округам в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2015 г. N 300-ФЗ "Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", имеют право получить два избирательных бюллетеня для голосования по федеральному и одномандатному избирательным округам.

Избиратели, временно находящиеся на территории иностранного государства по частным приглашениям, находящиеся в служебных, деловых или туристических поездках, командировках, вправе получить только один избирательный бюллетень: для голосования по федеральному избирательному округу (за исключением случаев предоставления документа, подтверждающего нахождение их места жительства на территории РФ в пределах данного одномандатного избирательного округа).

ЦИК России, в том числе по обращению МИД России, вправе разрешить провести досрочное голосование отдельных групп избирателей, но не ранее 3 сентября 2021 г., в течение нескольких дней.

Информация о времени и месте проведения досрочного голосования всех избирателей, а также отдельных групп избирателей должна быть доведена до сведения избирателей и лиц, имеющих право присутствовать в помещении для голосования, через средства массовой информации (с учетом местных условий), официальный сайт ЦИК России в сети Интернет - [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru) (цик.рф), сайты дипломатических представительств и консульских учреждений РФ, организаций российских соотечественников за рубежом.

Избиратель заполняет избирательные бюллетени и опускает их в переносной ящик для голосования.

В случае принятия зарубежной УИК решения о голосовании 17, 18 и 19 сентября 2021 г. досрочное голосование проводится в период с 3 сентября по 16 сентября 2021 г.

Зарубежная УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования избирателям, обратившимся в зарубежную УИК с личными письменными заявлениями (устными обращениями) о предоставлении им такой возможности, которые включены или имеют право быть включенными в список избирателей на данном зарубежном участке, но не могут прибыть в помещение для голосования по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования).

Избиратели могут подать в зарубежную УИК заявление о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования (обратиться в зарубежную УИК устно) с 9 сентября 2021 г. и не позднее 14.00 часов по местному времени 19 сентября 2021 г.).

Заявление (устное обращение), поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению.

В заявлении (устном обращении) должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования.

Зарубежные УИК вправе признать неуважительной причину, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования, и на этом основании отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования.

В случае принятия зарубежной УИК решения, предусмотренного Положением о голосовании 17, 18 и 19 сентября 2021 г., голосование вне помещения для голосования проводится в течение указанных трех дней.



Избирательные правоотношения характеризуются широким кругом участников, в состав которых входят не только избирательные комиссии, кандидаты и избиратели, но и наблюдатели.

Роль наблюдателей как субъектов избирательного процесса в настоящее время стремительно возрастает, поскольку наблюдение за выборами является одним из важных условий их гласности, прозрачности и открытости, что, в свою очередь, является важной гарантией законности избирательного процесса, а также легитимности избираемой власти.

Контроль за проведением выборов со стороны независимых наблюдателей способствует повышению доверия граждан к избирательному процессу, позволяет предотвратить различные нарушения избирательного законодательства в ходе проведения выборов и подведения итогов голосования.

Наблюдатели как субъекты избирательного процесса имеют определенный правовой статус. Правовое положение наблюдателей закреплено в ряде нормативных правовых актов, таких как: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон Российской Федерации от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2003 г. № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» и другие [3].

Понятие «наблюдатель» закреплено в пункте 42 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и определяет его как гражданина Российской Федерации, уполномоченного осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, референдума, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона Российской Федерации от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» наблюдателем может стать гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Эта же статья сообщает нам о том, что наблюдателями не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса, за исключением членов избирательных комиссий, полномочия которых были приостановлены.

Наблюдатели могут быть назначены политической партией, зарегистрировавшей федеральный список кандидатов, кандидатом, зарегистрированным по соответствующему одномандатному избирательному округу, а также общественными палатами субъектов Российской Федерации.

Непосредственно в день голосования, прибыв на избирательный участок, наблюдатель должен представить направление, оформленное в письменном виде и выданное зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением или общественным объединением, интересы которых представляет наблюдатель. В направлении обычно указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется. Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина [2].

В соответствии с законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах наблюдатель вправе:

1) ознакомиться со списком избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время;

3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

7) визуально ознакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протоколов об итогах голосования и иных документов;

8) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;

9) ознакомиться с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

10) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

11) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии;

12) осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии.

Наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательный бюллетень;
- 4) совершать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;
- 6) совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;
- 7) проводить предвыборную агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений избирательной комиссией [1].

Кроме того, наблюдатель как субъект избирательного процесса несет административную и уголовную ответственность за нарушение законодательства о выборах и создание препятствий в работе избирательных комиссий в соответствии с законодательством Российской Федерации. Например, наблюдатель может быть отстранен от работы или принудительно удален из помещения для голосования при нарушении им избирательного законодательства или за нарушение порядка голосования. Основанием для этого будет служить мотивированное письменное решение участковой или вышестоящей избирательной комиссии. Обеспечение исполнения такого решения будет возложено на представителей органов внутренних дел [3].

Правовой статус наблюдателя предусматривает наличие определенных гарантий соблюдения его прав и законных интересов. Например, статьями 5.6 и 5.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение прав наблюдателей и непредставление сведений об итогах голосования или результатах выборов и влечет наказание в виде административного штрафа.

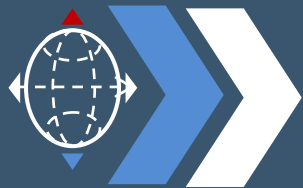
Наблюдение за ходом голосования и процессом подсчета голосов с целью предотвращения нарушений требует не только внимательности, но и знания избирательного законодательства. В связи с этим, одним из направлений деятельности избирательных комиссий, общественных палат, общественных объединений, политических партий и кандидатов является подготовка наблюдателей как субъектов избирательного процесса к выборам. В данном случае могут применяться различного рода тренинги, семинары, выдаваться обучающие буклеты и методические материалы, позволяющие ознакомиться с основными положениями избирательного права и процесса. Такая подготовка наблюдателей позволит им более организованно и профессионально выполнить возложенные на них функции и повысить эффективность реализации полномочий в избирательных правоотношениях.

Таким образом, мы видим, что роль наблюдателя как субъекта избирательного процесса действительно велика, поскольку наблюдатель выступает неким контролирующим органом, следящим за точным соблюдением законов в ходе голосования и подведения его итогов.

Присутствие наблюдателя на избирательных участках позволяет с помощью законных способов и методов общественного контроля предотвратить различные нарушения избирательного законодательства в ходе проведения голосования, подсчета голосов и определения результатов выборов. В связи с этим роль института наблюдателя в избирательном процессе Российской Федерации постепенно возрастает.

## Список литературы

1. Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
2. Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»
3. Самарина М.Н. Наблюдатель как один из субъектов избирательного процесса в РФ / Самарина М.Н. [Электронный документ] // Государство и право: теория и практика. – 2016. - № 1 (2). – С. 78 – 86.



## «Что делать если...?» Случаи из практики работы УИК с избирателями и пути их решения

*Лебедева М., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»*

Избиратели «со стажем» и голосующие впервые могут на предстоящих выборах депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания РФ, назначенных на 17 – 19 августа 2021 г. столкнуться с некоторыми, так сказать, нестандартными ситуациями. Их разрешение зависит от правовой грамотности всех участников избирательных правоотношений.

В данной статье мы представили для вас, уважаемые читатели, 10 наиболее часто встречающихся вопросов и пути их решения с опорой на нормы права\*.

### Итак, **ситуация 1.**

Вы как избиратель планируете голосовать на избирательном участке по месту жительства, но придя в участковую избирательную комиссию (далее – УИК) обнаружили, что Вас нет в списке избирателей по этому участку.

**Решение.** УИК должна включить избирателя в список избирателей при предъявлении им паспорта с отметкой о регистрации по месту жительства на территории избирательного участка. Согласно п. 4 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ, основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения места его жительства на территории этого участка.

### **Ситуация 2.**

В дни, когда будет проходить голосование, Вы будете находиться в другом городе (в пределах округа, где Вы как гражданин обладаете активным избирательным правом) и, соответственно, не сможете прибыть в УИК по месту жительства для участия в голосовании.

**Решение.** Согласно пп. 1.2, 2.1 Порядка (Постановление ЦИК России № 7/52-8), избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства (но в пределах соответствующего избирательного округа) может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения на основании заявления, поданного лично в любую УИК, за исключением УИК, сформированных на участках, которые образованы на судах, которые будут находиться в день (дни) голосования в плавании, и на полярных станциях, — не ранее чем за 10 дней до дня (последнего дня) голосования и не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования.



### **Ситуация 3.**

Вы гостите у родственников или друзей в другом городе и по уважительной причине (по состоянию здоровья, инвалидности) не можете прийти в УИК и подать заявление о включении Вас в список избирателей по месту нахождения.

Решение. Согласно пп. 2.5 Порядков (Постановления ЦИК России №№ 7/51-8, 7/52-8), избиратель, который не может по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в пункт подачи заявления (далее – ППЗ) для подачи заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в сроки, установленные пп. 2.1 настоящих Порядков, может устно или письменно в те же сроки обратиться в территориальную избирательную комиссию (далее – ТИК) либо УИК для предоставления ему возможности подать заявление вне ППЗ. УИК, в том числе по поручению вышестоящей ТИК, не позднее чем за три дня до дня (первого дня) голосования обеспечивает посещение избирателя членом УИК с правом решающего голоса или лицом, привлеченным к работе в УИК по гражданско-правовому договору, с целью предоставления ему такой возможности.

### **Ситуация 4.**

Вы подали заявление о голосовании по месту нахождения через Единый портал государственных услуг (далее – ЕПГУ), но маршрут Вашей поездки изменился, и теперь Вы будете находиться в другом месте.

Решение. Согласно п. 2.11 Порядка (Постановление ЦИК России № 7/51-8), избиратель вправе отозвать заявление, поданное через ЕПГУ, только с использованием ЕПГУ не позднее 24:00 по московскому времени за три дня до дня (первого дня) голосования. В этом случае он не исключается из списка избирателей по месту своего жительства. Избиратель, отозвавший заявление, вправе подать новое заявление в сроки, установленные п. 2.1 настоящего Порядка, в том числе в любую УИК на территории РФ, за исключением УИК, сформированных на избирательных участках, которые образованы на судах, которые будут находиться в день (дни) голосования в плавании, и на полярных станциях, — не ранее чем за 10 дней до дня (последнего дня) голосования и не позднее чем за 3 дня до дня (первого дня) голосования.

### **Ситуация 5.**

Вы пришли на голосование без паспорта, но у Вас есть с собой военный билет или водительские права, например.

Решение. Согласно п. 5 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ, бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Согласно пп. 16 ст. 2 Федерального закона № 67-ФЗ, на территории РФ документами, заменяющими паспорт гражданина РФ, являются:

военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, проходящих военную службу);

временное удостоверение личности гражданина РФ, выдаваемое на период оформления паспорта гражданина РФ;

справка установленной формы, выдаваемая гражданам РФ, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления.

### **Ситуация 6.**

Вам нездоровилось, и Вы подали заявление о голосовании на дому. В день голосования Вам уже стало лучше, и Вы решили прийти в УИК и проголосовать.

Решение. Согласно п. 16 ст. 66 Федерального закона № 67-ФЗ если избиратель, от которого поступило заявление (обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после того, как к нему были направлены члены УИК с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования, члены УИК в помещении для голосования не вправе выдать ему избирательный бюллетень до возвращения комиссии в помещение для голосования и установления факта, что данный избиратель не проголосовал вне помещения для голосования.

#### **Ситуация 7.**

Вы прибыли в УИК в день голосования, однако по уважительной причине (травма рук, плохое зрение и др.) не можете самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень.

Решение. Согласно п. 10 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ, избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, принять участие в электронном голосовании, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем. В таком случае избиратель устно извещает комиссию о своем намерении воспользоваться помощью для заполнения бюллетеня, участия в электронном голосовании. При этом в соответствующей (соответствующих) графе (графах) списка избирателей указываются фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, лица, оказывающего помощь избирателю.

#### **Ситуация 8.**

В день голосования Вы заболели и не можете прийти в УИК для участия в голосовании.

Решение. Согласно п. 5 ст. 66 Федерального закона № 67-ФЗ (с учетом положений ст. 63.1 настоящего Федерального закона), заявление о голосовании вне помещения для голосования может быть подано в любое время в течение 10 дней до дня (последнего дня) голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования. Заявление, поступившее позднее указанного срока, не подлежит удовлетворению, о чем избиратель либо лицо, оказавшее содействие в передаче заявления, уведомляется устно непосредственно в момент принятия заявления.

#### **Ситуация 9.**

Вы случайно испортили выданный Вам бюллетень для голосования.

Решение. Согласно п. 9 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ, если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену УИК, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Член УИК выдает избирателю новый бюллетень, делая при этом соответствующую отметку в списке избирателей напротив фамилии данного избирателя. Испорченный бюллетень, на котором член УИК с правом решающего голоса делает соответствующую запись и заверяет ее своей подписью, заверяется также подписью секретаря УИК, после чего такой бюллетень незамедлительно погашается.

#### **Ситуация 10.**

У Вас нет регистрации по месту жительства, но в соответствии с законом Вы наделены активным избирательным правом.

Решение. Согласно п. 17 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ, законом может быть предусмотрено, что избиратели, не имеющие регистрации по месту своего жительства в пределах РФ, решением УИК могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением ТИК для проведения голосования этих избирателей, по личному письменному заявлению, поданному в УИК не позднее чем в день голосования. Согласно п. 16 ст. 64 Федерального закона № 67-ФЗ, при проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном ЦИК России. Избиратель, подавший заявление, может быть включен в список избирателей по месту своего нахождения только на одном избирательном участке. Согласно п. 1.4 Порядка (Постановление ЦИК России № 7/52-8), избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, вправе подать заявление в соответствии с настоящим Порядком, либо, в соответствии с п. 17 ст. 17 Федерального закона № 67-ФЗ, могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном или определенном решением избирательной комиссии субъекта Российской Федерации для проведения голосования таких избирателей, в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены активным избирательным правом.

Мы рассмотрели 10 ситуаций, которые наиболее часто складываются в практике работы УИК с избирателями. Надеемся, что представленная нами информация будет вам полезна.

\*Статья подготовлена на основе материалов, расположенных на сайте РЦОИТ при ЦИК России