



ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР

Специальный выпуск № 6 от 10.09.2021

СЕГОДНЯ В ВЫПУСКЕ

Активное избирательное право

стр. 2

**Пассивное
избирательное
право**

стр.6

Способы голосования

стр.8

**Порядок подсчета
голосов на выборах**

стр.10

**Порядок обжалования действий VS бездействий
участковой избирательной комиссии**

стр.16

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ ПО ПРАВОВОМУ
ПРОСВЕЩЕНИЮ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**





Добрякова С., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»

Активное избирательное право – это одно из главных составляющих демократической системы управления государством. Это право участвовать в выборах органов власти, которые формируются на основе мнения большинства избирателей.

Общество прошло долгий путь к всеобщему активному избирательному праву, и его можно назвать очень важным достижением мировой цивилизации. Демократия позволяет широким массам населения принимать участие в политических решениях; активное избирательное право распространяется не только на выборы во властные структуры, но и на всенародные голосования – референдумы. Они проводятся по самым важным вопросам, касающимся жизни всего общества.

В русской истории проявления демократии были весьма редкими и эпизодическими явлениями, и в то же время можно выделить определённые этапы развития активного избирательного права. На ранних этапах существования Русского государства существовало вече — народное собрание. В период Московского царства при государе для участия в решении важных вопросов существовала Боярская дума, а в чрезвычайных случаях в период с 1549 по 1653 г. созывались Земские соборы. Факт присутствия в составе соборов выборных людей очевиден.

Во второй половине XVIII в., начав правовую реформу в России, Екатерина II реализовала избирательное право дворянства и отчасти горожан. В соответствии с Жалованной грамотой дворянству от 21 апреля 1785 г. представители этого сословия наделялись правом объединяться в губернские дворянские общества, созывать съезды и участвовать в них, избирать судебных заседателей и предводителей дворянства.

В «эпоху великих реформ», как называют правление Александра II (1855—1881), были изданы весьма демократические для того времени акты, установившие порядок избрания в земские и городские органы самоуправления, суд присяжных и мировой суд. Согласно Положению о губернских и уездных земских учреждениях, утвержденному 1 января 1864 г., на избирательных съездах уездных землевладельцев, городских или сельских обществ выбирали депутатов в уездное земское собрание.

Дальнейшее развитие активного избирательного права проходило при возрастающем революционном движении, что привело к появлению в 1906 г. первого в России выборного законодательного органа — Государственной думы. Выборы были непрямыми и неравными. Избирательных прав не имели батраки, крестьяне, лишённые наделов за неуплату податей.

Своеобразным пиком демократичности в отечественной истории стали выборы в Учредительное собрание в 1917 г. Новый избирательный закон радикально отличался от прежнего по ряду позиций. Был установлен самый низкий в мире возрастной ценз для голосующих — 20 лет, избирательные права предоставлялись российским гражданам обоего пола, ими также наделялись военнотружущие. Отменялись имущественные цензы, цензы оседлости и грамотности, уничтожались ограничения по принципам национальности и вероисповедания. Избирательное право стало всеобщим и равным. Порядок голосования устанавливался тайный.

Советские выборы при всей их широте охвата (выбирали депутатов Советов всех уровней, а также судей и народных заседателей) и кажущейся демократичности осуществлялись на безальтернативной основе.

Российское избирательное право в современных условиях объективно выступает в качестве самостоятельного и весьма значимого события общественно-правовой действительности. Происходит становление принципиально новой системы российского избирательного права. Во-первых, отвечающей интересам реформирования представительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях. Во-вторых, представляющей гражданам демократические свободные выборы по представлению властных полномочий должностным лицам в органах государственной власти, органам местного самоуправления. В-третьих, ориентированной на демократические избирательные стандарты и процедуры.

Активное избирательное право в субъективном смысле – это право граждан избирать, а также участвовать во всех мероприятиях по подготовке и проведению выборов. Это право закреплено в ст. 32 Конституции Российской Федерации. В соответствии с пунктом 26 части 2 статьи 2 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12 июня 2002 г № 67-ФЗ активное избирательное право - право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Данное право предоставляет гражданину возможность голосовать за кандидата, которого он считает достойным.

Принципы активного избирательного права – это правила-требования, являющиеся основой правового регулирования избирательных отношений, главным содержанием избирательного права, служащие критерием законности и правомерности действий всех участников избирательных правоотношений. В Российской Федерации выборы организуются и проводятся на основе следующих принципов.

1. Принцип всеобщего избирательного права (ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», далее – Закон 67-ФЗ), означает право российского гражданина, который достиг необходимого возраста, избирать в органы государственной власти и местного самоуправления, на участие во всех избирательных действиях и мероприятиях (быть доверенным лицом кандидатов, наблюдателем, членом избирательной комиссии, участвовать в предвыборной агитации и др.).

Право избирать не зависит от каких -либо социальных факторов. П. 2 ст. 4 Закона 67-ФЗ определяет, что гражданин может избирать независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

2. Принцип равного избирательного права (ст.5 Закона 67-ФЗ), означает, что все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и не имеют никаких преимуществ друг перед другом.

Равное избирательное право предполагает:

– равное количество голосов на выборах в один и тот же орган власти; обеспечивается тем, что избиратель может быть включен только в один список избирателей;

– равный вес голосов избирателей означает, что ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем; обеспечивается образованием примерно равных по численности избирателей избирательных округов;

– равенство возможностей избирателей по участию в избирательных действиях.

3. Принцип прямого избирательного права (ст. 6 Закона 67-ФЗ) означает, что выборные лица избираются непосредственно населением, т. е. избиратели голосуют на выборах за или против кандидатов. Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается.

4. Принцип тайного голосования на выборах (ст. 7 № ФЗ-67) означает исключение возможности контроля волеизъявления избирателей. С целью обеспечения тайны голосования избирателю предоставляется возможность использования закрытой специально оборудованной кабины для заполнения избирательного бюллетеня. Бюллетень опускается в опечатанный ящик для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании лично избирателем. В соответствии с п. 2 ст. 63 Закона 67-ФЗ принцип тайного голосования обеспечивается положением о недопустимости нумерации избирательных бюллетеней.

5. Принцип свободы выборов и добровольного участия в них избирателей (п. 3. ст. 3 Закона 67-ФЗ) означает, что никто не вправе оказывать воздействие с целью принудить к участию или неучастию в выборах, а также на свободное волеизъявление избирателей. Под незаконным воспрепятствованием свободному волеизъявлению или принуждением к участию или неучастию в выборах понимается любое физическое или психическое воздействие на гражданина, в результате которого он вынужден принять участие либо отказаться от участия в них. Разумеется, избирателя можно призывать принять участие в выборах и выразить свою волю. Прийти на избирательный участок – это гражданский долг каждого избирателя, однако неучастие в голосовании (абсентеизм) не влечет административной или уголовной ответственности.

6. Принцип обязательности и периодичности выборов (ст. 8, 9 Закона 67-ФЗ) означает, что государственные и муниципальные органы, наделенные полномочиями в сфере принятия решений об их проведении в установленные законодательством сроки, не вправе уклоняться от принятия такого решения, отменять назначенные выборы или переносить их. Обеспечивается наличием в Конституции России и законодательстве РФ норм о полномочиях органов и должностных лиц назначать выборы; определением сроков назначения и проведения выборов. Очередные выборы должны проводиться через определенные интервалы времени.

7. Принцип альтернативности выборов (п. 33 ст. 38 Закона 67-ФЗ) предполагает необходимость участия в выборах нескольких кандидатов, списков кандидатов. В случае, если ко дню голосования в одномандатном (многомандатном) избирательном округе число зарегистрированных кандидатов окажется меньше установленного числа депутатских мандатов или равным ему либо если в едином избирательном округе будет зарегистрирован только один кандидат (список кандидатов), голосование в таком избирательном округе по решению соответствующей избирательной комиссии откладывается для дополнительного выдвижения кандидатов (списков кандидатов).

8. Принцип гласности выборов означает их информационное обеспечение, информирование избирателей, опросы общественного мнения. Всеобщее избирательное право не может быть абсолютным. Этот принцип предполагает целый ряд условий для предоставления гражданам активного и пассивного избирательного права, которые называются цензами.

Избирательные цензы – это условия или ограничения при осуществлении избирательного права:

1) **возрастной ценз** – законодательное установление возрастных ограничений для получения активного избирательного права: граждане вправе реализовывать свое активное избирательное право с 18 лет,

т. е. с возраста, когда наступает общая дееспособность; возрастной ценз пассивного избирательного права устанавливается Конституцией РФ, федеральными законами и зависит от вида органа и должности, на которую избирается гражданин;

2) ценз гражданства – избирательными правами обладают только граждане РФ;

3) ценз места жительства (оседлости): для приобретения избирательного права необходимо обязательное проживание гражданина на территории избирательного округа; пребывание российского гражданина за границей не является препятствием для участия в выборах в федеральные органы государственной власти (депутатов Государственной Думы и Президента РФ); в списки избирателей включаются российские граждане, постоянно проживающие за границей; граждане, временно находящиеся за рубежом и имеющие при себе открепительные удостоверения, также имеют возможность проголосовать. Дипломатические представительства и консульские учреждения РФ обязаны оказывать содействие в реализации установленных законодательством избирательных прав и тем российским гражданам, которые не имеют при себе открепительного удостоверения.

В п. 15 ст. 64 Закона 67-ФЗ закрепляется, что при проведении выборов вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, может проводиться электронное голосование. Решение о проведении электронного голосования принимается ЦИК РФ или по ее поручению соответствующей избирательной комиссией субъекта РФ.

На основании Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации», пп. 62 ст. 2 Закона 67-ФЗ легализовано понятие электронного голосования как голосования без использования избирательного бюллетеня, напечатанного на бумажном носителе, с использованием технического средства; там же, пп. 62.1, введено понятие дистанционное электронное голосование – голосование без использования бюллетеня, изготовленного на бумажном носителе, с использованием специального программного обеспечения.

Итак, основная цель реализации активного избирательного права заключается в выявлении воли избирателей, посредством которой персональный состав выборных органов народного представительства наделяется соответствующими полномочиями. Получается, что сам факт выявления воли избирателей происходит посредством голосования, но для обеспечения объективности волеизъявления необходим целый комплекс организационно-правовых мероприятий, который реализуется на разных стадиях избирательного процесса. Избирательный процесс включает следующие стадии: назначение выборов, формирование организационно-технологической основы выборов, выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов), агитация при проведении выборов, голосование, определение итогов голосования, результатов выборов и их легитимация. Кроме того, он имеет факультативные стадии: приостановление или перенос выборов, дополнительное выдвижение кандидатов, повторное голосование.

Таким образом, организация и проведение избирательного процесса, признание его легитимности невозможно без осуществления целого ряда организационно-правовых мероприятий, обеспечивающих реализацию активного избирательного права граждан Российской Федерации.



Избирательное право - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления.

Избирательное право подразделяется на активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным, т. е. участвовать в выборах в качестве кандидата)[5, с. 412].

Реализация избирательного права основывается на традиционных принципах: всеобщности, свободы, равенства, непосредственности и тайного голосования. При этом особое значение имеют принципы всеобщности как возможности участия в выборах максимально широкого круга граждан и равенства как предоставление равных возможностей выдвигать кандидатуры.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации свободные выборы - наивысшее выражение власти народа. Одновременно Конституция Российской Федерации закрепляет и основания для лишения лица пассивного избирательного права в связи с нахождением в местах лишения свободы по обвинительному приговору суда и признанием судом гражданина недееспособным.

Принципы избирательного права являются предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации (далее – КС РФ). В своей позиции КС РФ установил для федерального законодателя специальные требования к претендентам на замещение выборных должностей, он также сослался на Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года, который требует, чтобы каждый гражданин имел без какой-либо дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность быть избранным на подлинных периодических выборах, проводимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей [2].

Практика реализации пассивного избирательного права в России неоднозначна. Российское избирательное законодательство подвижно и подвержено многочисленным изменениям. В этой связи изменчив и вопрос доступа к участию на выборах.

Законодательство предоставляет кандидатам варианты для выдвижения: самовыдвижение и коллективное участие (в составе политической партии).

Народным представителям предъявляются требования, которые определяются цензами пассивного избирательного права - это прямые ограничения доступа к выборам, закрепленные в нормативных правовых актах.

Для выборных должностей применяется «возрастной ценз», то есть к моменту возникновения права быть избранным лицо должно достигнуть определенного возраста (например, для кандидата в Президенты – 35 лет, а для кандидата в депутаты – 21 год). Повышение возрастного ценза для отдельных должностей вполне закономерный процесс, так как для принятия властных решений необходим определенный жизненный опыт.

Широкое распространение получил так называемый ценз «неснятой и непогашенной судимости», он применяется с целью не допущения к участию в управлении делами государства лиц, совершивших уголовно наказуемые деяния.

Конституция Российской Федерации, как отмечалось ранее, содержит только два ограничения права быть избранным помимо недостижения требуемого возраста: лишение свободы по приговору суда и признание гражданина недееспособным по решению суда.

Однако в 2006 году права быть избранными в органы власти всех уровней были лишены граждане Российской Федерации, имеющие гражданство другого государства, вид на жительство либо иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание на территории иностранного государства. Норма стала ограничителем для занятия гражданами самых различных должностей в органах и учреждениях государственной власти.

Другим ограничением стала норма Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», касающаяся борьбы с экстремизмом. Права быть избранными лишались граждане, осужденные за преступления экстремистской направленности, подвергнутые административному наказанию за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и символики (а впоследствии и за производство и распространение экстремистских материалов) либо уличенные в ходе предвыборной агитации в призывах к экстремистской деятельности.

Прямые ограничения оказались недостаточными, и был принят ряд поправок в законодательство, косвенно ограничивающих доступ к выборам. В первую очередь это касается процедуры поддержки выдвижения.

Усложнение процедуры сбора подписей: снижение количества подписей, сокращение срока в подписях, признаваемых в ходе проверок недействительными или недостоверными. Процедура сбора подписей усложнилась и стала непреодолимой для кандидатов-самовыдвиженцев и политических партий, так как оспаривания результатов проверки подписей не существует и проверка носит закрытый характер. Уполномоченные лица, осуществляющие проверку подписей, экспертами не являются, их деятельность по указанному направлению не подпадает под действие Федерального закона от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации». Данная позиция нашла свое отражение в п. 2.2. Определения Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 1629-О-О «По жалобам граждан Кондратовой Татьяны Алексеевны и Скоркина Андрея Валерьевича, а также Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации на нарушение конституционных прав указанных граждан положениями пунктов 4 и 5 статьи 27 Закона города Санкт-Петербурга «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Таким образом, произвольное правоприменение в ходе процедуры регистрации кандидатов и списков кандидатов на выборах и самих участников лишили возможности защиты своего пассивного избирательного права.

Одновременно с этим создан механизм «льготной регистрации», когда партии победители, освобожденные от сбора подписей, могут выдвигать своих кандидатов. Данный механизм позволяет экономить государственные деньги на агитационную кампанию и позволяет осуществить ранний старт в предвыборной гонке. Именно по этой причине в Государственной Думе Российской Федерации преобладают одни и те же политические партии, и происходит поддержка партий, которые пользуются «популярностью» среди избирателей.

На протяжении длительного периода времени пассивное избирательное право было ограничено. В 2011, 2012 годах были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях», что существенно отразилось на реализации пассивных избирательных прав граждан. Снизились требования к численности политических партий до 500 человек и к количеству партийных отделений по субъектам Российской Федерации.

Возвращен выборный порядок замещения должности главы субъекта Российской Федерации. Все эти изменения привели к появлению новых партий и политическому многообразию, что существенно отразилось и на пассивном избирательном праве в целом.

Таким образом, пассивное избирательное право - это возможность выдвигать кандидатуру на выборах, базирующаяся на принципах равенства и всеобщности, с учетом специальных требований предъявляемых к кандидату, реализация, которой гарантирована и находится под контролем государства.

Список литературы

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации [Электронный документ] (<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001>). Дата обращения 07.09.2021
2. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. [Электронный документ] (https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml). Дата обращения 07.09.2021.
3. Андреева, Г.Н. Избирательное право в России и в зарубежных странах: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и специальности «Юриспруденция» [Текст] / Г.Н. Андреева, И.А. Старостина; под ред. А.А. Клишаса. – Москва : Норма, 2010. – 591 с.
4. Малышева, И.В. Законотворческий риск: понятие, виды, детерминация [Электронный документ] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.В. Малышева. - Владимир, 2007. – 25 с. (<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=30308628>). Дата обращения 07.09.2021.
5. Страшун, Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: учебник для вузов [Текст] / Б.А. Страшун ; ответ. ред. Б.А. Страшун. - Москва: Норма, 2007. – 784 с.
6. Чиркин, В.Е. Конституционное право России: учебник [Текст] / В.Е. Чиркин. - 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2008. – 495 с.



Способы голосования

Романова Н., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»

В истории достижений человеческой цивилизации выборы и избирательные процедуры занимают свое особое место. Право граждан участвовать в формировании властных институтов является общепризнанным элементом современного общества и государства, через выборы выявляется воля народа. Каждая страна в своем стремлении к политической демократии открыла новые возможности и условия становления граждан полноправными субъектами мира политики и управления. Через выборы граждане оказывают воздействие на формирование органов государственной власти и тем самым реализуют свое право на участие в управлении делами государства. Голосование – это показатель активности общественной жизни.

17, 18 и 19 сентября 2021 года состоятся выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области седьмого созыва, депутатов представительных органов муниципальных образований. Как отметила Элла Панфилова Глава Центризбиркома на заседании ЦИК, на предстоящих выборах предлагается использовать «беспрецедентную по масштабу систему видеонаблюдения: более 50 тысяч видеокамер, 6000 устройств с онлайн-трансляцией и 36 тысяч устройств видеофиксации. В общей сложности видеонаблюдением будут охвачены 96 % территориальных и участковых избирательных комиссий, где потенциально смогут проголосовать порядка 98 % избирателей». Возможность доступа к видеонаблюдению все три дня голосования дает возможность контроля выборов, что направлено на предупреждение нарушений, а в случае их обнаружения – на быструю реакцию. Система видеонаблюдения обеспечит прозрачность и легитимность предстоящих выборов.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04 июня 2021 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, имеет право избирать, быть избранным депутатом представительного органа муниципального образования, голосовать на референдуме. Гражданин Российской Федерации, который достигнет на день голосования возраста 18 лет, вправе участвовать в предусмотренных законом и проводимых законными методами других избирательных действиях, других действиях по подготовке и проведению назначенного референдума.

Указанная выше категория граждан РФ вправе принять участие в голосовании одним из следующих способов.

1. На избирательном участке. Для этого избирателю в день голосования необходимо прийти на избирательный участок по месту жительства с паспортом или заменяющим его документом, получить у члена участковой избирательной комиссии бюллетень, заполнить его и опустить в специальный опечатанный ящик для голосования.

2. Вне избирательного участка, то есть на дому. Таким способом могут проголосовать граждане по уважительной причине: состоянию здоровья, инвалидности, из-за ухода за больным человеком, маленьким ребенком. Чтобы проголосовать на дому, необходимо письменно или по телефону с 09 сентября 2021 года и до 14.00 часов (время московское) 19 сентября 2021 года подать соответствующую заявку в участковую избирательную комиссию по месту регистрации или с 09 по 14 сентября 2021 года через Единый портал «Госуслуги» (ЕПГУ). Голосование на дому проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса (при наличии не менее двух членов комиссии с правом совещательного голоса или наблюдателей голосование может проводить один член участковой комиссии с правом решающего голоса), которые должны иметь при себе:

- предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования;
- необходимое количество бюллетеней установленной формы;
- специальный реестр поданных заявлений (устных обращений) либо заверенную выписку из него, содержащую необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

– заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

– необходимые письменные принадлежности (за исключением карандашей) для заполнения избирателем бюллетеня.

3. Дистанционное электронное голосование. Такая возможность предоставлена избирателям семи регионов России: Курской, Мурманской, Нижегородской, Ростовской и Ярославской областях, Москвы и Севастополя. Этот вариант дает избирателю возможность проголосовать на выборах без посещения избирательного участка, используя любое цифровое устройство с доступом в интернет. Для этого нужно иметь подтвержденную учетную запись на едином портале государственных услуг и номер мобильного телефона российского оператора. Избирателю не позднее 24.00 часов по московскому времени 13 сентября 2021 года через ЕПГУ необходимо подать заявление о включении его в список избирателей для голосования посредством дистанционного электронного голосования, получить подтверждение и проголосовать на специальном портале <https://vybory.gov.ru> с 08.00 часов 17 сентября 2021 года и до 20.00 часов 19 сентября 2021 года (время московское).

Прийти на выборы, проголосовать, выразить свою гражданскую позицию – значит не только реализовать свое избирательное право, но и проявить ответственность, заботу о будущем нашей великой страны!



Порядок подсчета голосов на выборах

Антонов Р., юрисконсульт 2 категории ГБУ НО «ЦПК»

Порядок подсчета голосов при проведении выборов и референдумов в Российской Федерации регулируется законодательством Российской Федерации, в частности, Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (ред. от 04 июня 2021 г.) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Закон 67-ФЗ), Федеральным законом от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ (ред. от 04 июня 2021г.) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (далее - Закон 20-ФЗ), Постановлением ЦИК России от 09 июля 2021 г. № 16/138-8 «Об использовании при голосовании на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва технических средств подсчета голосов - комплексов обработки избирательных бюллетеней» (далее - Постановление 16/138-8).

Итогом проведения выборов или референдума является подсчет голосов. Это одна из самых важных, можно сказать, ключевая часть всей избирательной кампании. От точности проведения подсчета голосов зависит результат, которого стараются достичь в процессе проведения выборов и граждане, которые голосуют (осуществляют прямое волеизъявление), и граждане, которые баллотируются (выдвигают свою кандидатуру на выборы).

В соответствии с преамбулой Закона 67-ФЗ демократические, свободные и периодические выборы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также референдум являются высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти. Государством гарантируются свободное волеизъявление граждан Российской Федерации на выборах и референдуме, защита демократических принципов и норм избирательного права и права на участие в референдуме.

Подсчет голосов, установление результатов выборов - завершающая и самая ответственная стадия избирательного процесса.

Российский законодатель для обеспечения тайны голосования предусмотрел заполнение избирателем бюллетеней в закрытом от посторонних взоров месте. Таким образом, избирательный бюллетень - это документ, заполняемый лично избирателем, по которому определяется волеизъявление избирателя.

Текст бюллетеня должен быть размещен только на одной его стороне и не может содержать никакой другой информации, кроме указанной выше, за исключением краткой памятки о порядке заполнения бюллетеня избирателем.

Бюллетени печатаются на русском языке. По решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации избирательные бюллетени печатаются также на государственном языке соответствующей республики, входящей в ее состав, а при необходимости - и на языках народов Российской Федерации на территориях их компактного проживания. Если для избирательного участка избирательные бюллетени печатаются на двух и более языках, текст на этих языках помещается в каждом избирательном бюллетене. Текст избирательных бюллетеней в этом случае утверждается избирательной комиссией субъекта Российской Федерации не позднее чем за 20 дней до дня голосования.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц. Голосование проводится путем внесения в бюллетень избирателем любого знака в квадрат, относящийся к кандидату или списку кандидатов, в пользу которого сделан выбор.

Каждый избиратель голосует лично. В исключительных случаях избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня, заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом избирательной комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем допущенной к выборам политической партии, доверенным лицом кандидата, политической партии, наблюдателем.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в опечатанные ящики для голосования.

Участковая избирательная комиссия обязана строго следовать указанным правилам голосования. Член участковой избирательной комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель, иные лица удаляются из помещения для голосования, если они пытаются воспрепятствовать работе избирательной комиссии либо осуществлению гражданином Российской Федерации своих избирательных прав, а также нарушить тайну голосования. Решение об этом принимается участковой избирательной комиссией. При этом комиссия вправе обратиться в соответствующие органы с представлением о привлечении отстраненного члена участковой избирательной комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

Для реализации конституционных избирательных прав граждан Российской Федерации законодатель предусмотрел возможность досрочного голосования избирателей, голосование вне помещения избирательного участка, голосование по открепительному удостоверению, а также дистанционное электронное голосование (ДЭГ), которое будет проходить на специальном портале - vybory.gov.ru (для граждан РФ, которые зарегистрированы в Москве, ДЭГ будет проходить на портале mos.ru).

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится открыто и гласно членами участковой избирательной комиссии (УИК) с правом решающего голоса в присутствии наблюдателей, соответствующих представителей кандидатов, политических партий, средств массовой информации без перерыва до установления итогов голосования. После окончания времени голосования члены УИК с правом решающего голоса подсчитывают, погашают неиспользованные бюллетени, затем оглашают и заносят число неиспользованных бюллетеней, а также бюллетеней, испорченных избирателями при проведении голосования, в соответствующую строку протокола УИК об итогах голосования и в увеличенную форму протокола об итогах голосования, находящуюся в помещении для голосования и доступную для визуального контроля со стороны наблюдателей.

Для понимания и представления порядка подсчета голосов необходимо обратиться к действующему законодательству.

Закон 67-ФЗ устанавливает: на всех заседаниях комиссии, а также при подсчете голосов избирателей, участников референдума и осуществлении участковой, территориальной комиссиями работы со списками избирателей, участников референдума, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования и со сводными таблицами вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией, либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией, или кандидат из указанного списка, а также наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели.

Председатель, заместитель председателя или секретарь УИК уточняет, оглашает и вносит в протокол об итогах голосования число бюллетеней, полученных участковой комиссией.

Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, участников референдума члены УИК с правом решающего голоса вносят в каждую страницу списка избирателей, участников референдума следующие суммарные данные по этой странице:

- а) число избирателей, участников референдума, внесенных в список избирателей;
- б) число бюллетеней, выданных избирателям;
- в) число бюллетеней, выданных избирателям;
- г) число бюллетеней, выданных досрочно проголосовавшим избирателям;
- д) число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям, участникам референдума на избирательном участке;
- д.1) число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией);
- е) число избирателей, участников референдума, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке.

После внесения данных каждая страница списка избирателей, участников референдума подписывается внесшим эти данные членом комиссии, который затем их суммирует, оглашает и сообщает председателю, заместителю председателя или секретарю УИК и лицам, присутствующим при подсчете голосов.

Итоговые данные, определяемые как сумма данных, председатель, заместитель председателя или секретарь УИК оглашает, вносит в последнюю страницу списка избирателей, участников референдума, подтверждает своей подписью и заверяет печатью участковой комиссии. Оглашенные данные вносятся в соответствующие строки протокола об итогах голосования.

После осуществления указанных действий проводится проверка следующего контрольного соотношения: число открепительных удостоверений, полученных УИК, должно быть равно сумме числа открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям, участникам референдума на избирательном участке, участке референдума до дня голосования, и числа открепительных удостоверений, погашенных на избирательном участке, участке референдума. Если указанное контрольное соотношение не выполняется, УИК принимает решение о дополнительном подсчете данных, внесенных в список избирателей, участников референдума, и погашенных открепительных удостоверений. Если в результате дополнительного подсчета указанное контрольное соотношение не выполняется снова, УИК принимает соответствующее решение, которое прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в протокол.

После этого со списком избирателей, участников референдума вправе ознакомиться наблюдатели и иностранные (международные) наблюдатели.

Дальнейшая работа со списком избирателей, участников референдума не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Список избирателей, участников референдума на это время убирается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, участников референдума, исключающее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем УИК.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится по находящимся в ящиках для голосования бюллетеням членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

При непосредственном подсчете голосов избирателей, участников референдума вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели, иные лица.

Непосредственный подсчет голосов избирателей, участников референдума производится в специально отведенных местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов комиссии как с правом решающего, так и с правом совещательного голоса. Членам комиссии с правом решающего голоса, кроме председателя (заместителя председателя) и секретаря комиссии, запрещается при подсчете голосов пользоваться письменными принадлежностями.

Лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов, должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК.

При сортировке бюллетеней УИК отделяет бюллетени неустановленной формы, то есть изготовленные неофициально либо не заверенные указанной комиссией или не содержащие специального знака (марки) в случае его использования. Бюллетени неустановленной формы при непосредственном подсчете голосов не учитываются. Такие бюллетени упаковываются отдельно и печатаются.

В первую очередь производится подсчет бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования. Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка не поврежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в протокол об итогах голосования и его увеличенной формы.

Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, участников референдума, содержащих отметку о числе полученных бюллетеней, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования и в котором указываются фамилии и инициалы членов УИК, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием данного переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней.

Стационарные ящики для голосования вскрываются после проверки не поврежденности печатей (пломб) на них.

Члены УИК сортируют избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из кандидатов.

При сортировке бюллетеней члены УИК с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в каждом из них отметки избирателя, участника референдума и представляют бюллетени для визуального контроля всем лицам, присутствующим при непосредственном подсчете голосов. Одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней не допускается.

На основании данных протоколов об итогах голосования после предварительной проверки правильности их составления вышестоящая избирательная комиссия путем суммирования содержащихся в них данных устанавливает итоги голосования на соответствующей территории, в округе, субъекте Федерации, в Российской Федерации. Суммирование данных, содержащихся в протоколах нижестоящих избирательных комиссий, осуществляют непосредственно члены вышестоящих избирательных комиссий с правом решающего голоса.

После ознакомления членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей с рассортированными бюллетенями проводится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования.

Если указанные контрольные соотношения не выполняются, УИК принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета контрольные соотношения не выполняются вновь, УИК составляет соответствующий акт, который прилагается к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в протокол.

Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления.

После завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки. Сложенные таким образом бюллетени, а также упакованные открепительные удостоверения, список избирателей, список участников референдума помещаются в мешки или коробки, на которых указываются номер избирательного участка, общее число всех упакованных бюллетеней, общее число всех упакованных открепительных удостоверений. Мешки или коробки опечатываются и могут быть вскрыты только по решению вышестоящей комиссии или суда.

Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса.

Если кто-то из членов УИК при подписании отсутствует, в протоколе делается об этом запись с указанием причины отсутствия. Не допускаются заполнение протокола карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Все числа в соответствующие строки протокола участковой избирательной комиссии заносятся цифрами и прописью.

УИК обязана рассмотреть поступившие в день голосования до окончания подсчета голосов избирателей, участников референдума жалобы (заявления) лиц, присутствовавших при подсчете голосов, и принять соответствующие решения, которые приобщаются к первому экземпляру протокола участковой комиссии об итогах голосования.

При подписании протокола об итогах голосования члены УИК с правом решающего голоса, несогласные с содержанием протокола, вправе приложить к протоколу особое мнение, о чем в протоколе делается соответствующая запись.

Первый экземпляр протокола участковой комиссии об итогах голосования после подписания его всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и выдачи его заверенных копий лицам, имеющим право на получение этих копий, незамедлительно направляется в вышестоящую комиссию и возврату в УИК не подлежит.

Второй экземпляр протокола об итогах голосования предоставляется для ознакомления наблюдателям, а его заверенная копия вывешивается для всеобщего ознакомления в месте, установленном УИК. Если протокол составлен в электронном виде, его второй экземпляр изготавливается путем распечатки протокола на бумажном носителе и подписывается всеми членами УИК с правом решающего голоса, присутствовавшими при установлении итогов голосования и составлении протокола. Второй экземпляр протокола вместе с предусмотренной законом избирательной документацией, документацией референдума, включая бюллетени, списки членов УИК с правом совещательного голоса, а также печать участковой комиссии передается в вышестоящую комиссию для хранения.

Так законодательно установлено, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы) могут проходить в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней, соответственно выборы в 2021 году назначены на 17, 18 и 19 сентября.

Возвращаясь к подсчету голосов и протокольной части подсчёта голосов нельзя не заметить, что на основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов, референдума путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов, референдума лично. О результатах выборов, референдума составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица. Протокол о результатах выборов, референдума подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса. Сводную таблицу подписывают председатель (заместитель председателя) и секретарь комиссии. На основании протокола о результатах выборов, референдума комиссия принимает решение о результатах выборов, референдума.

Результаты выборов подлежат опубликованию в средствах массовой информации. Официальное опубликование результатов выборов, референдума и данных о числе голосов избирателей осуществляется соответствующей комиссией в порядке и сроки, которые установлены законом, но не позднее чем через один месяц со дня голосования.



Порядок обжалования действий VS бездействий участковой избирательной комиссии

Победимова А., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»

Составной частью законодательства РФ о выборах являются правовые нормы, определяющие порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан. Они содержатся в разных нормативных правовых актах РФ.

В соответствии с законодательством РФ предметом обжалования могут быть решения органов государственной власти, общественных объединений и должностных лиц, а также избирательных комиссий, нарушающие избирательные права граждан. Если избиратель считает, что его избирательные права были нарушены, или он стал свидетелем нарушения закона о выборах, он может сообщить об этом в участковую (УИК) или вышестоящие избирательные комиссии (территориальную избирательную комиссию (ТИК), избирательную комиссию субъекта РФ, окружную избирательную комиссию (ОИК), Центральную избирательную комиссию РФ (ЦИК)). Также можно уведомить о нарушении наблюдателей. Жалобы вправе подавать кандидаты, их доверенные лица, избиратели, общественные объединения, лица, осуществляющие наблюдение за выборами. По общему правилу решения и действия комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию, прокуратуру, а также в суд.

Вышестоящая избирательная комиссия не может приступить к рассмотрению жалобы, если обстоятельства, изложенные в ней, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии. Прокурор рассматривает жалобы на решения и действия субъектов избирательного процесса в рамках общего надзора за соблюдением законодательства. В соответствии с Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и законодательством, регулирующим обращения граждан и юридических лиц, в случае несогласия обратившегося с принятым прокурором решением данное лицо может обжаловать его в суд.

Для обжалования решений избирательных комиссий установлен как административный, так и судебный порядок. Административная процедура предусматривает, что решения избирательной комиссии могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию, которая вправе принять решение по существу жалобы. Решение вышестоящей избирательной комиссии является обязательным для исполнения.

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов рассматривает жалобы на решения нижестоящих избирательных комиссий по выборам депутатов. При этом вправе принять решение по существу возникшего спора.

Судебный порядок обжалования нарушений избирательных прав граждан предусматривает, что решения и действия (бездействие) ЦИК обжалуются в Верховный Суд Российской Федерации, решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов РФ, ОИК по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ обжалуются в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, решения и действия (бездействие) иных комиссий обжалуются в районные суды.

Основные гарантии реализации гражданами РФ конституционного права на участие в выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований определены Федеральным законом от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Закон 67-ФЗ), согласно п. 1 ст. 3 которого гражданин РФ участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Приведем извлечение из Закона 67-ФЗ:

«Статья 75. Обжалование решений и действий (бездействия), нарушающих избирательные права и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

... 6. Решения и действия (бездействие) комиссий и их должностных лиц, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в непосредственно вышестоящую комиссию, которая обязана, не направляя жалобу в нижестоящую комиссию, за исключением случая, когда обстоятельства, изложенные в жалобе, не были предметом рассмотрения нижестоящей комиссии, рассмотреть жалобу и вынести одно из следующих решений:

а) оставить жалобу без удовлетворения;

б) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)) и принять решение по существу;

в) отменить обжалуемое решение полностью или в части (признать незаконным действие (бездействие)), обязав нижестоящую комиссию повторно рассмотреть вопрос и принять решение по существу (совершить определенное действие).

7. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии поселения или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию муниципального района. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района (в городском округе с внутригородским делением) или ее должностного лица, нарушающие

избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации. Решения или действия (бездействие) избирательной комиссии субъекта Российской Федерации или ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут быть обжалованы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации. Избирательные комиссии, рассматривающие жалобы, обязаны принять решение в соответствии с пунктом 6 настоящей статьи.

... 8. Предварительное обращение в вышестоящую комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации не является обязательным условием для обращения в суд.

9. В случае принятия жалобы к рассмотрению судом и обращения того же заявителя с аналогичной жалобой в соответствующую комиссию эта комиссия приостанавливает рассмотрение жалобы до вступления решения суда в законную силу. В случае вынесения судом решения по существу жалобы комиссия прекращает ее рассмотрение.

9.1. По запросам комиссий суд сообщает о принятых к рассмотрению жалобах (заявлениях) на нарушение избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, а также о принятых им по таким жалобам (заявлениям) решениях.

10. С жалобами на решения и действия (бездействие), нарушающие избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, могут обратиться избиратели, участники референдума, кандидаты, их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, иные общественные объединения, инициативная группа по проведению референдума и ее уполномоченные представители, наблюдатели, а также комиссии. Избиратели, участники референдума вправе обратиться с жалобами на решения, действия (бездействие) участковой комиссии, связанные с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором они принимали участие в выборах, референдуме.

... 12. При рассмотрении комиссией жалоб (заявлений), а также в иных случаях, когда комиссией рассматривается вопрос о нарушении избирательных прав граждан и права граждан на участие в референдуме, на заседание комиссии приглашаются заявители, а также лица, действия (бездействие) которых обжалуются или являются предметом рассмотрения».

Для своевременного обжалования действий избирательных комиссий важно точно знать процессуальные сроки подачи жалоб.

Так, в соответствии со статьей 78 Закона 67-ФЗ, решение комиссии о регистрации, об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, о заверении, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть обжалован в течение десяти дней со дня принятия обжалуемого решения.

Решение, действие (бездействие) избирательной комиссии, комиссии референдума по иным (кроме заверения, регистрации, отказа в заверении, регистрации списка кандидатов, кандидата) вопросам в период избирательной кампании, кампании референдума - в течение 15 дней, а после завершения избирательной кампании - в соответствующую избирательную комиссию, комиссию референдума в течение 30 дней со дня принятия обжалуемого решения.

Решение избирательной комиссии, комиссии референдума, принятое в соответствии с пунктами 6 и 7 статьи 75 Закона 67-ФЗ - в период избирательной кампании, кампании референдума в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения, а после завершения избирательной кампании

- в течение 15 дней со дня принятия обжалуемого решения. Указанные сроки восстановлению не подлежат.

Заявление об отмене решения комиссии об итогах голосования может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия решения об итогах голосования. Заявление об отмене решения комиссии о результатах выборов, референдума может быть подано в суд в течение трех месяцев со дня официального опубликования результатов соответствующих выборов, референдума.

Указанные процессуальные сроки восстановлению не подлежат.

Решения по жалобам, поступившим до дня голосования в период избирательной кампании, кампании референдума, принимаются в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования, а в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно. Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.

По жалобе на решение комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума суд обязан принять решение не позднее чем в двухмесячный срок со дня подачи жалобы.

Заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в том числе повторного). Решение суда должно быть принято не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Оспаривание решений, действий (бездействия) участковой избирательной комиссии, должностного лица, осуществляется в порядке, установленном главой 24 КАС РФ.

Ч. 16 ст. 239 Кодекса административного судопроизводства РФ (КАС РФ) предусмотрено, что избиратель, участник референдума вправе обратиться в суд с заявлением об оспаривании решения, действия (бездействия) участковой избирательной комиссии, комиссии референдума, связанных с установлением итогов голосования на том избирательном участке, участке референдума, на котором он принимал участие в соответствующих выборах, референдуме.

Из ч. 1 ст. 244 КАС РФ следует, что суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Согласно ч. 2 ст. 244 КАС РФ суд отказывает в удовлетворении административного иска о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ в случаях, если пропущен срок обращения в суд и отсутствует возможность его восстановления или если суд установит, что оспариваемые решение, действие (бездействие) являются законными.

Список литературы:

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации [Текст] : офиц. текст // Собрание законодательства РФ.- 2020. - № 31. – Ст.4398.

2. «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 N 21-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 15.07.2021) [Электронный документ] (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147). Дата обращения 09.09.2021.

3. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 N 67-ФЗ [Электронный документ] (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147). Дата обращения 09.09.2021.

4. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22.02.2014 N 20-ФЗ (http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147). Дата обращения 09.09.2021.

5. Воробьев, Н.И. Комментарий к Федеральному закону от 26 ноября 1996 N 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» [Электронный документ] / А.В. Воробьев, Д.И. Голушков, Т.Г. Командирова, А.Л. Немчинов, Е.А. Бевзюк – 2012. (<https://base.garant.ru/57859320/>). Дата обращения 09.09.2021.

6. Иванченко, А.В. Избирательные комиссии в Российской Федерации: История. Теория. Практика [Текст] / А.В. Иванченко - М. : Весь мир, 1996. – 302 с.

7. Решение № 2А-830/2019 от 19 июня 2019 г. по делу № 2А-1685/2018~М-1493/2018 Киселевский городской суд (Кемеровская область) [Электронный документ] (<https://sudact.ru/regular/doc/1Zb413ozQfHu/>). Дата обращения 09.09.2021.

8. Обзор судебной практики по вопросам, возникающим при рассмотрении дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.12.2017) [Электронный документ] (<https://www.vsrp.ru/documents/all/26261/>). Дата обращения 09.09.2021.