



# ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР

Выпуск № 2 от 21.02.2022 года

## СЕГОДНЯ В ВЫПУСКЕ

**Государственная поддержка  
материнства и детства**

стр. 2

**Права и обязанности  
членов семьи**

стр.7

**Расторжение брака:  
определение места жительства детей**

стр.11

**Имущественные  
права и обязанности  
супругов**

стр. 13

**Права и обязанности членов семьи собственника  
жилого помещения**

стр.15

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ ПО ПРАВОВОМУ  
ПРОСВЕЩЕНИЮ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**





«Семья – ячейка общества» - не пустые слова. Семья играет важную роль как в жизни отдельной личности, так и всего общества в целом. Поэтому человеческая жизнь и семья являются общемировыми ценностями, которые объединяют людей.

Однако для того, чтобы семьи не просто образовывались, а росли и развивались, следует создавать для этого все необходимые условия. Эта задача как раз лежит на государстве. Поэтому органы государственной власти во всем мире разрабатывают разного рода программы и механизмы по государственной поддержке семьи, материнства и детства. В нашей стране семейные правоотношения регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, а меры государственной поддержки устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Так, еще в 1995 году в нашей стране был принят Федеральный закон № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», который устанавливает единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, обеспечивающую гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

На федеральном уровне закрепляются такие виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, как:

- пособие по беременности и родам;
- ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности;
- единовременное пособие при рождении ребенка;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- пособие на ребенка;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет.

Кроме того, в 2006 году был принят Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», в соответствии с которым устанавливаются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. К видам таких мер господдержки относятся:

- государственные пособия и выплаты;
- материнский (семейный) капитал;
- льготные условия получения ипотеки и помощь в погашении ипотечных жилищных кредитов (займов).

К основным государственным пособиям и выплатам можно отнести следующие:

- 1) единовременное пособие при рождении ребенка;
- 2) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- 3) ежемесячное пособие на ребенка в возрасте от восьми до 17 лет;
- 4) ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Материнский (семейный) капитал предполагает выделение и использование бюджетных средств для государственной поддержки семей с ребенком (детьми).

Право на материнский капитал возникает, в частности, с момента рождения первого ребенка начиная с 01.01.2020 года, второго ребенка начиная с 01.01.2007 года, а также третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2007 года, если ранее это право не было использовано.

Материнский капитал можно использовать в полном объеме или по частям исключительно на следующие цели:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной пенсии матери;
- 4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;
- 5) получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

В 2021 году материнский капитал устанавливается в следующих размерах:

- 483 881,83 руб. - если право на дополнительные меры господдержки возникло до 31.12.2019 г. включительно либо в случае рождения (усыновления) первого ребенка начиная с 01.01.2020 г. В случае рождения (усыновления) второго ребенка начиная с 01.01.2020 г. при условии, что первый ребенок был рожден (усыновлен) также начиная с 01.01.2020 г., размер материнского капитала увеличивается на 155 550 руб. и составляет в общей сумме 639 431,83 руб.;

- 639 431,83 руб. - в случае рождения (усыновления) второго, третьего ребенка или последующих детей начиная с 01.01.2020 г. при условии, что ранее право на дополнительные меры господдержки не возникло.

Возможность получить материнский капитал ограничена по времени: ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на меры господдержки, должен быть рожден (усыновлен) не позднее 31.12.2026 года.

Также, граждане Российской Федерации, имеющие детей, вправе рассчитывать на получение ипотечного кредита по ставке 6% годовых на весь срок кредита или подписание дополнительного соглашения о рефинансировании действующих кредитных договоров по указанной ставке. Такая возможность предоставляется заемщику при рождении у него в период с 01.01.2018 г. по 31.12.2022 г. первого ребенка и (или) последующих детей либо заемщику, имеющему ребенка-инвалида, рожденного не позднее 31.12.2022 г., а также при соблюдении иных установленных требований.

Также мать или отец, у которых в период с 01.01.2019 г. по 31.12.2022 г. родились третий ребенок или последующие дети, и которые являются заемщиками либо поручителями по ипотечному жилищному кредиту (займу), при определенных условиях могут получить господдержку в виде полного или частичного погашения за счет бюджетных средств обязательств заемщика

(поручителя) по ипотечному жилищному кредиту (займу) в размере не более 450 000 руб. Такая поддержка предоставляется однократно - в отношении только одного ипотечного жилищного кредита и независимо от рождения детей после реализации мер господдержки.

При этом кредитный договор (договор займа) должен быть заключен до 01.07.2023 г. с установленными категориями кредиторов (заимодавцев). Поручитель может претендовать на господдержку, если соблюдаются также условия, что договор поручительства заключен до 30.04.2021 г. и такому гражданину принадлежит право собственности (доля в праве общей собственности) на недвижимость, которая является обеспечением по соответствующему ипотечному жилищному кредиту (займу).

Увеличение у ипотечного заемщика количества иждивенцев (в связи с рождением детей) с одновременным снижением его среднемесячного дохода свидетельствует о трудной жизненной ситуации и является одним из условий приостановления исполнения заемщиком обязательств по кредиту либо уменьшения размера платежей на определенный срок (льготный период) в установленном порядке.

Отметим, что государственные пособия, доходы в связи с рождением ребенка, полученные в соответствии с федеральным и региональным законодательством, доходы в связи с оказанием господдержки по ипотеке, материальная выгода, полученная от экономии на процентах в течение льготного периода, не облагаются НДФЛ.

Законодательством субъектов РФ могут быть предусмотрены дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми.

Так, в Нижегородской области в рамках реализации Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения производятся выплаты:

- пособие по беременности и родам женщине, уволенной в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей (в 2020 г. - в размере 675,15 руб.);
- единовременное пособие женщине, вставшей на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (в 2020 г. - в размере 675,15 руб.);
- единовременное пособие при рождении ребенка (в 2020 г. - в размере 17479,73 руб.);
- ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком (в 2020 г. - в размере 6752 руб.), по уходу за вторым ребенком и последующими детьми (в 2020 г. - 6752 руб.);
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью (в 2020 г. - в размере 18004,12 руб.);
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (в 2020 г. - в размере 28511,40 руб.);
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (в 2020 г. - в размере 12219,17 руб.).

В 2020 году выплата предоставлялась до достижения ребенком возраста трех лет при среднедушевом доходе семьи, не превышающем 2-кратную величину прожиточного минимума трудоспособного населения, установленную в субъекте Российской Федерации за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты (в 2020 году - 22496 руб.). Размер выплаты в 2020 г. составил 10658 руб.

Кроме этого, на условиях софинансирования – 74% из федерального бюджета, 26% из областного бюджета в 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно с 1 января 2020 г.

Размер выплаты составляет половину величины прожиточного минимума на ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации за 2 квартал предшествующего года (в Нижегородской области при обращении в 2020 г. – 5 329 рублей, при обращении в 2021 г. – 5 515,5 рублей).

Право на выплату имеют семьи, чьи доходы не превышают величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации за 2 квартал предшествующего года (в Нижегородской области при обращении в 2020 г. – 10 456 руб., при обращении в 2021 г. – 10 686 руб.).

В целях поощрения рождения в семьях третьих и последующих детей предоставление мер социальной поддержки осуществляется без учета среднедушевого дохода семьи;

- ежемесячная денежная компенсация в размере 50% платы за коммунальные услуги;
- ежегодная выплата школьникам к началу учебного года в размере 914 руб.;
- ежемесячные денежные выплаты на обеспечение школьников питанием (824 руб.) и проезда (615 руб.);
- единовременная выплата на каждого ребенка - выпускника общеобразовательной организации, получившего аттестат о среднем общем образовании с отметками только «4» и «5» в размере 1679 руб.

В целях улучшения демографической ситуации на территории Нижегородской области установлены меры социальной поддержки, направленные на повышения рождаемости:

- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере 9355 рублей.;
- до 31 декабря 2026 г. предоставляется региональный материнский (семейный) капитал в размере 100000 руб. при рождении второго или последующего ребенка.

Помимо этого, в Нижегородской области для семей, имеющих детей, предусмотрены льготы по уплате имущественных налогов – транспортному налогу физических лиц, налогу на имущество и земельному налогу физических лиц и др.

Таким образом, федеральное и региональное законодательство нашей страны осуществляет целенаправленную политику в области обеспечения и защиты материнства и детства, поскольку благополучная семья – это благополучные дети, а благополучные дети сегодня – это благополучное общество завтра.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 26.05.2021) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2021), Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)
2. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 22.12.2020, с изм. от 29.06.2021) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)

3. п. 4 ч. 1, п. 5 ч. 2 ст. 6.1-1 Федерального закона от 21.12.2013 N 353-ФЗ (ред. от 02.07.2021) "О потребительском кредите (займе)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021)

4. ч. 2, 4, 5 - 5.2, 8 ст. 1 Федерального закона от 03.07.2019 N 157-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона "Об актах гражданского состояния"; ч. 1, 3, 4 ст. 3 Федерального закона от 30.04.2021 N 118-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; п. п. 3, 7 Постановления Правительства РФ от 07.09.2019 N 1170 (ред. от 30.06.2021) "Об утверждении Правил предоставления субсидий акционерному обществу "ДОМ.РФ" на возмещение недополученных доходов и затрат в связи с реализацией мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и Положения о реализации мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий для погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам)"

5. ст. 2, ч. 1 ст. 3 Закона N 256-ФЗ (ред. от 22.12.2020, с изм. от 29.06.2021) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)

6. ч. 2 ст. 6 Закона N 256-ФЗ (ред. от 22.12.2020, с изм. от 29.06.2021) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)

7. ч. 3 ст. 7 Закона N 256-ФЗ (ред. от 22.12.2020, с изм. от 29.06.2021) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)

8. п. 1 ст. 210, пп. 1 п. 1 ст. 212, п. п. 1, 2.1, 65.1, 77 ст. 217 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая)" от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 02.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2021), Консультант Плюс (дата обращения: 28.10.2021 г.)

9. Указ Президента РФ от 20.03.2020 N 199 (ред. от 10.03.2021) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"

10. Какие меры социальной поддержки предусмотрены для семей с детьми? ("Электронный журнал "Азбука права", 2021) (дата обращения: 28.10.2021 г.)

11. Общественное обсуждение проекта доклада «О положении детей и семей, имеющих детей, в Нижегородской области в 2021 году», ПРОЕКТ ДОКЛАДА О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ, В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ в соответствии с постановлением Правительства Нижегородской области от 27 сентября 2012 г. № 675 «О докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Нижегородской области» - сайт Правительства Нижегородской области (<https://government-nnov.ru/?id=252934>) (дата обращения: 28.10.2021 г.)



Тема прав и обязанностей членов семьи в России очень актуальна и животрепещуща как никогда. При современных условиях жизни семьи как ячейки общества, натиске со стороны безразличия и беспорядочности в гендерных различиях, отступлении в межличностных отношениях и отсутствии уважения друг друга в браке, а также личности ребенка в семье скрывают огромную угрозу. Это искажает жизненные ориентиры и продолжение развития здоровой клетки именуемой семья в таком огромном организме как государство.

Конституция Российской Федерации подчеркивает, что государство защищает семью и институт брака как союз мужчины и женщины, в частности статьей 38 устанавливается, - материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Пунктом ж.1 статьи 72 Конституции Российской Федерации закреплено - защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

Семейное законодательство Российской Федерации исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности судебной защиты этих прав.

Между тем, частью 4 статьи 1 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Это значит, что права мужчины и женщины в браке не могут быть ограничены по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Начало и основание семьи составляет брак. Чтобы составить себе надлежащее понятие о браке, надо рассмотреть те элементы, которые в нем заключаются, так как брачный институт - многосторонний. Брак (у народа культурного) заключает в себе следующие элементы: во-первых, элемент естественный (физический), половой - вложенное природой в человека наряду с другими животными физиологическое влечение особей разного пола друг к другу; во-вторых, элемент нравственный (этический), заключающийся во взаимной нравственной привязанности супругов, в общении их внутреннего, духовного мира; в-третьих, экономический, порождающий хозяйственную связь, в силу которой возникает общее хозяйство мужа и жены; в-четвертых, элемент юридический, в силу которого брак является источником определенного юридического положения лиц, взаимно связанных супружеством, и порождает для них взаимные права и обязанности, и, в-пятых, религиозный, подчиняющий брак правилам религии: ни одна религия не относится безразлично к браку, и в особенности христианская. Наша церковь, как и римскокатолическая, считает брак таинством.

Фактическую основу брака, таким образом, составляет сожитительство мужчины и женщины. Факт сожитительства при соблюдении предписанных законом материальных и формальных условий делает его браком. Конечно, это определение вовсе не исключает из понятия брака

необходимости этического элемента. Этот элемент вводится путем требования законом соблюдения тех, диктуемых моралью, условий, без выполнения которых брак невозможен.

Характер личных отношений между супругами находится в зависимости и от общего культурного состояния данного народа, так и от его исторических и национальных особенностей.

По общему правилу, для того чтобы являться субъектом семейного правоотношения, лицо должно обладать семейной правосубъектностью.

Результаты последних исследований, проведенных И.А. Михайловой в области гражданской правосубъектности физических лиц, могут быть использованы и для определения семейной правосубъектности, поскольку семейное право берет свое начало в гражданском праве, а к семейным отношениям может применяться гражданское законодательство (ст. 4 Семейного кодекса Российской Федерации).

Содержание правосубъектности граждан образует взаимосвязанная совокупность общих (основных) и специальных (модифицирующих) элементов. К первым относятся право и дееспособность, выступающие в качестве базовой характеристики правового статуса любого физического лица. К сожалению, семейное законодательство не содержит их легитимного определения. Исходя из положений общей теории права, можно дать следующие определения данных понятий.

Семейная правоспособность - это потенциальная (абстрактная) способность субъекта иметь семейные права и нести семейные обязанности.

Содержание семейной правоспособности, заключается в следующем. Граждане могут создавать семью и принимать детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в свою семью; общаться с членами своей семьи и (или) воспитанниками; совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах; должны воспитывать своих детей и (или) воспитанников и обеспечивать получение ими образования; заботиться о здоровье, развитии членов своей семьи и (или) воспитанников, а также о благосостоянии членов своей семьи; иметь иные личные неимущественные и имущественные права и обязанности.

Семейная правоспособность возникает с момента рождения гражданина и прекращается его смертью, но ее содержание расширяется в зависимости от достижения определенного возраста. Например, с достижением возраста совершеннолетия у гражданина появляется способность к вступлению в брак, способность стать усыновителем, опекуном и попечителем (ст. 13, 127, 146 Семейного кодекса РФ).

В свою очередь семейная дееспособность - способность субъекта своими действиями приобретать и осуществлять семейные права, создавать для себя семейные обязанности и исполнять их.

Для семейного права характерны три состояния дееспособности: полная недееспособность, неполная (частичная) и полная.

Полная недееспособность означает, что гражданин приобретает и осуществляет семейные права, а также исполняет семейные обязанности не самостоятельно, а посредством действий своего законного представителя. Так, в силу статьи 28 Семейного кодекса РФ опекун супруга, признанного недееспособным, вправе требовать признания недействительным брака его подопечного. Согласно ст. 99 Семейного кодекса РФ при недееспособности лица, обязанного уплачивать алименты, и (или) получателя алиментов, соглашение об уплате алиментов заключается между законными представителями этих лиц.

Поскольку в семейном законодательстве отсутствуют определение понятия недееспособного лица и порядок признания лица недееспособным, то в силу статьи 4 Семейного кодекса РФ



применяется статья 29 Гражданского кодекса Российской Федерации. Таким образом, полной недееспособностью обладают граждане, которые по решению суда признаны недееспособными вследствие психического расстройства, в результате которого они не могут понимать значения своих действий или руководить ими.

Полной недееспособностью также обладают несовершеннолетние в возрасте от 0 лет до определенного возраста (например, 4 - 6 лет).

Законом не определен возрастной предел, с которого прекращается полная недееспособность и одновременно возникает частичная дееспособность. Исходя из смысла норм главы 11 Семейного кодекса РФ, несовершеннолетний гражданин в возрасте от 0 до 18 лет может самостоятельно осуществлять право на воспитание своими родителями, право знать своих родителей, право на их заботу, а также право выражать свое мнение, право на общение с обоими родителями и другими родственниками и право на защиту своих прав и законных интересов путем обращения в орган опеки и попечительства.

Но очевидно, что новорожденный ребенок действует инстинктивно. В силу своего интеллектуально-волевого и психического развития он до определенного возраста не может сознательно совершать действия, а, следовательно, самостоятельно приобретать и осуществлять семейные права. В связи с этим возникает необходимость на основании медицинских, психологических исследований в данной области законодательно закрепить возраст несовершеннолетнего, с которого у него будет возникать частичная дееспособность.

Неполная (частичная) дееспособность означает, что в случаях, предусмотренных законом, несовершеннолетний гражданин самостоятельно приобретает и осуществляет некоторые семейные права, остальные же права от его имени реализуют его законные представители либо он сам их осуществляет, но с согласия или разрешения своих законных представителей. Например, согласно статье 99 Семейного кодекса РФ не полностью дееспособные лица заключают соглашение об уплате алиментов с согласия их законных представителей.

Частичной дееспособностью обладают дети в возрасте до 18 лет и лица, ограниченные в дееспособности по решению суда (но только в части реализации имущественных прав и обязанностей). Поскольку в семейном законодательстве отсутствует институт ограничения семейной дееспособности, то в силу статьи 4 Семейного кодекса РФ применяется статья 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Полная дееспособность у гражданина возникает с достижением возраста 18 лет, при вступлении в брак и в других установленных законом случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Такой вывод следует из совместного толкования пункта 2 статьи 61 и пункта 1 статьи 64 Семейного кодекса РФ. Поскольку защита прав и интересов детей возлагается на их родителей, то прекращение данной обязанности в силу перечисленных обстоятельств и невозложение законом этой обязанности на других лиц означает, что несовершеннолетний гражданин при наступлении указанных обстоятельств приобретает полную дееспособность.

Полная дееспособность прекращается смертью гражданина, признанием его недееспособным либо на основании решения суда об утрате несовершеннолетним супругом полной дееспособности в результате признания брака недействительным.

Важным аспектом прав и обязанностей членов семьи в современном мире является представительство. То есть способность и возможность взрослого члена семьи брать ответственность за ребенка, который в силу объективных причин, таких как отсутствие

сформированной нервной системы, необходимого возраста, сформированной лексики, знаний и умений, не может этого делать.

Статьей 64 Семейного кодекса РФ установлено, защита прав и интересов детей возлагается на их родителей. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

Законным представительством является такое представительство, которое основано на прямом предписании закона. В связи с этим традиционно выделяют в качестве законных представителей родителей, усыновителей, попечителей и опекунов несовершеннолетних детей. Однако при этом для установления отношений по усыновлению, опеке и попечительству необходим акт государственного или муниципального органа, а именно решение суда об усыновлении, решение органов опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства.

В то же время необходимо иметь в виду, что данный перечень является далеко не исчерпывающим. И в качестве законных представителей можно выделить также аккредитованные организации по управлению имущественными правами авторов и исполнителей на коллективной основе, консулов, капитанов морских судов, издателей в отношении авторов, не раскрывших свое имя при публикации произведения, и др.

Отношения в сфере законного представительства в той или иной степени охватываются практически всеми отраслями права, в том числе гражданского, семейного, административного, налогового, процессуальных отраслей права. В то же время признаки, особенности законного представительства, взаимоотношения между законным представителем и представляемым лицом регулируются, прежде всего, гражданским и семейным законодательством РФ, например ст. 64, 123, 137, 145, 146, 147, 153 Семейного кодекса РФ.

В то же время ни Гражданский, ни Семейный кодексы РФ не дают определения термину "законные представители", а содержат лишь указание на виды таких представителей и их правомочия.

Виды представительства, основанного на законе и не требующего совершения сделки, направленной на возникновение отношений представительства, можно определить следующим образом.

1. Представительство ребенка его родителями. При этом представительство и полномочие возникают с момента рождения ребенка (п. 2 ст. 17 и абз. 1 п. 1 ст. 28 ГК РФ) и прекращаются по достижении ребенком 14 лет (п. 2 ст. 40 ГК РФ) или по иным основаниям, предусмотренным гражданским или семейным законодательством.

2. Представительство усыновителями усыновленных детей. Основанием является согласно абз. 1 п. 2 ст. 125 СК РФ решение суда об установлении усыновления ребенка, т.е. акт уполномоченного на то государственного органа.

3. Представительство опекунами своих подопечных. Основанием является назначение органом опеки и попечительства опекуна, т.е. акт органа местного самоуправления (п. 1 ст. 35 ГК РФ). При этом функции опекуна выполняют также приемные родители, патронатные воспитатели, детское учреждение, в котором проживает и воспитывается ребенок, в соответствии со ст. 39 Закона РФ "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании" в отношении пациентов, признанных в установленном порядке недееспособными и не имеющими законного представителя (опекуна), его функции выполняют администрация и медперсонал психиатрического стационара.

По сути, права и обязанности членов семьи разделяются поровну между супругами, которые в свою очередь обязаны заботиться о детях, воспитывающихся в этой семье. Брак поддерживается государством и закрепляется в «основном законе страны» и семейном законодательстве. Такая тенденция усматривается во многих странах, например в Польше права и обязанности супругов закреплены в Конституции и Семейном законодательстве.

### Список литературы

1. Статья Семейная правосубъектность физических лиц (Каменецкая М.С.) "Семейное и жилищное право", 2007 г. № 5
2. Фрагмент книги "Курс семейного права" (Загоровский А.И.) "Семейное и жилищное право", 2006 г., №№ 3, 4; 2007 г., №№ 4, 5; 2008 г. №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6; 2009 г. № 1
3. Статья «Законное представительство» проблемы теории и практики (Баранов А.М.) ("Семейное и жилищное право", 2008 г. № 1
4. [https://deru.abcdef.wiki/wiki/Familienrecht\\_\(Polen\)](https://deru.abcdef.wiki/wiki/Familienrecht_(Polen))



## Расторжение брака: определение места жительства детей

*Добрякова С., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»*

В соответствии с ч. 2 ст. 16 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (далее – СК РФ) брак может быть прекращен путем его расторжения по заявлению одного или обоих супругов, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

В соответствии со ст. 21 СК РФ при наличии несовершеннолетних детей супруги могут расторгнуть брак только в судебном порядке. Если после развода они не смогли договориться о месте проживания детей, этот вопрос рассматривается в суде.

В соответствии с Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 10 "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" судам при определении места жительства детей необходимо учитывать следующие факторы:

- личные качества родителей, их моральный облик;
- возраст детей;
- отношение каждого родителя к детям;
- наличие привязанности детей к родителям, братьям и сестрам;
- наличие возможности каждого из родителей осуществлять необходимый уход за детьми, заботиться об их здоровье (в зависимости от личных качеств, графика работы, семейного положения);
- отношения детей с новыми супругами родителей, сводными братьями и сестрами.

Таким образом, для суда не будет решающим фактором наличие у одного из родителей высокого дохода или более комфортного жилья. Ведь возможность материально обеспечивать ребенка есть у родителя независимо от того, живет он с ним или нет. Кроме этого, тому, кто проживает с ребенком, гарантирован минимальный размер алиментов, при этом второй родитель может платить сумму и больше, он не ограничен в этом.

Если суд первой инстанции вынесет решение без учета вышеуказанных факторов и интересов ребенка, то такое решение может оспорено в вышестоящем суде и быть отменено.

Согласно Декларации прав ребенка, провозглашенной резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1959 года, только при наличии исключительных обстоятельств малолетнего ребенка, то есть не достигшего возраста 14 лет, могут разлучить с матерью. В этой связи суду надлежит выяснить все условия и обстоятельства, имеющие значение для принятия решения об определении места жительства ребенка: социальные проблемы супругов, наличие заболеваний, в том числе зависимостей, и др.

Кроме того, при не достижении родителями соглашения по вопросу условий и обстоятельств встреч с ребенком, суд разрешает и этот момент.

Исходя из судебной практики, место жительства ребенка в возрасте до трех лет чаще всего определяется по месту жительства матери.

Разделение братьев и сестер после расторжения брака супругов возможно с учетом большей привязанности к одному из родителей и, обязательно, мнения самого ребенка. Для решения указанного вопроса может быть назначена психолого-педагогическая экспертиза.

В любой момент бракоразводного процесса супруги могут заключить соглашение об определении места жительства ребенка (устно, в письменной форме путем удостоверения своего решения у нотариуса или в суде), в противном случае этот вопрос решает суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при рассмотрении в судах дел о защите прав и законных интересов ребенка государственная пошлина не взимается.

В соответствии со ст. 28 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации исковое заявление об определении места жительства ребенка подается в районный суд по месту жительства ответчика.

В соответствии со ст. 57 СК РФ ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В соответствии со ст.ст. 59, 72, 132, 134, 136, 143, 145 СК РФ органы опеки и попечительства или суд могут принять решение только с согласия ребенка, достигшего возраста десяти лет.

В соответствии со ст. 78 СК РФ при рассмотрении судом споров, связанных с воспитанием детей, независимо от того, кем предъявлен иск в защиту ребенка, к участию в деле должен быть привлечен орган опеки и попечительства.

В соответствии с ч. 2 ст. 5.35. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних прав и интересов несовершеннолетних, выразившееся в лишении их права на общение с родителями или близкими родственниками, если такое общение не противоречит интересам детей, в намеренном сокрытии места нахождения детей помимо их воли, в неисполнении судебного решения об определении места жительства детей, в том числе судебного решения об определении места жительства детей на период до вступления в законную силу

судебного решения об определении их места жительства, в неисполнении судебного решения о порядке осуществления родительских прав или о порядке осуществления родительских прав на период до вступления в законную силу судебного решения либо в ином воспрепятствовании осуществлению родителями прав на воспитание и образование детей и на защиту их прав и интересов, - влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.



## Имущественные права и обязанности супругов

*Сирютин Д., юрисконсульт 2 категории ГБУ НО «ЦПК»*

Одним из системообразующих институтов российского семейного права считается институт прав и обязанностей супругов как личных неимущественных, так и имущественных. В силу данного обстоятельства доктрина прав и обязанностей супругов, а также нормативно-правовая база, регулирующая данную группу отношений, совершенствуется и анализируется.

Имущественные отношения супругов составляют обязательственно-правовой массив отношений супругов, регулируемых правом. В современной жизни имущественные отношения супругов играют важную роль, тем самым оказывая обратную связь на личные отношения, связанные с заключением и расторжением брака, обязательствами по содержанию членов семьи. Это в первую очередь связано с теми изменениями, которые происходят в экономической, социальной и духовной жизни современного российского общества, что не может не влиять на формирование и изменение жизненных ценностей людей.

Для законного статуса семьи необходимо обязательное заключение брачного союза, регистрируемого в органах записи актов гражданского состояния. С этого момента на жизнь супругов распространяет действие ряд законов, регулирующих их правовую собственность, устанавливающих имущественные отношения, конечно, если супруги не выбрали договорный режим совместного имущества.

Договорный режим основывается на составлении брачного договора - нормативно-правового акта, который регламентирует имущественные отношения супругов по их собственным, отличным от установленных Семейным кодексом Российской Федерации условиям. При заключении договора до регистрации брака, документ вступает в силу сразу с момента государственной регистрации. Брачный договор заключается в письменной форме и должен быть нотариально удостоверен, иначе он является недействительным, что закреплено ст. 41 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 г.) (далее – СК РФ). Договор прекращает свое действие с момента расторжения брака, но если в нем были предусмотрены обязательства, заключённые в брачном договоре на период после расторжения, они остаются в силе, в соответствии с п. 3 ст. 43 СК РФ. Также, если оба супруга или один из супругов потребует изменить или расторгнуть брачный договор, то суд вынесет решение на основе Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ для расторжения договора или его изменения. Односторонний отказ от исполнения брачного договора не допускается, в соответствии с п. 1, 2 ст. 43 СК РФ.

К совместной собственности супругов относят:

- 1) имущество, нажитое супругами во время брака;
- 2) доходы, пенсии и прочие пособия и выплаты каждого из супругов;
- 3) движимое имущество (автомобили и тому подобное) и недвижимость (жильё (квартира, участок, частный дом и тому подобное);
- 4) ценные бумаги (вклады в банки, доли в капитале и так далее);
- 5) прочее имущество.

Причем не имеет значение, на кого из супругов оформлена данная собственность. Также существует отдельная или личная собственность, к которой относят:

- 1) имущество каждого супруга до официального брака;
- 2) имущество, полученное в дар;
- 3) приватизированное имущество;
- 4) имущество, полученное в порядке наследования;
- 5) имущество, приобретенное по безвозмездной сделке;
- 6) личные вещи (кроме драгоценностей).

Раздел имущества, нажитого в браке, происходит после прекращения брака (расторжение брака, смерть), обычно делится поровну, в соответствии с нормами законодательства и, в частности, СК РФ. В ситуациях, когда нарушались интересы одного из супругов в браке, имеется инвалидность, несовершеннолетние дети и прочее, суд может увеличить долю в пользу супруга с данными основаниями. Есть также вариант раздела имущества во время брачного союза, по причине взыскания задолженности второго супруга, дарения целого или части общего имущества родственникам и прочее. Если был подписан брачный договор, то процесс регулируется по основаниям содержания документа. Но супруги могут самостоятельно решить данный вопрос, без вмешательства суда, при определённых обстоятельствах. При смерти супруга второй имеет законное право на определённую долю от имущества. Если покойный оставил после себя завещание, то данный документ даёт право получить имущество, указанное в документе. Подводя итог, следует отметить, что законодатель в лице государства, урегулировав имущественные права и обязанности супругов, предоставляет им возможность выбора либо остановиться на режиме общей совместной собственности, либо выбрать договорный режим имущества посредством закрепления режима общей долевой, совместной или отдельной собственности, а также их комбинированной конструкции как на все имущество, приобретаемое в браке, так и на отдельные его виды.

### Список литературы

1. Общая (совместная) собственность супругов // ВЛАДЕЙ ЛЕГКО. URL: (дата обращения: 10.02.2020).
2. Усанов, В. Семейный кодекс Российской Федерации —: Эксмо-Пресс, 2020. — 96 с.
3. Имущественные права и обязанности супругов // Мой Правовед. URL: <https://vladeilegko.ru/situations/chtovazhno-znat-ob-obshchey-sovmestnoy-sobstvennosti-suprugov/>.
4. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29 декабря 1995 № 223-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 г.) // Консультант плюс. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/).



Законодательство РФ в понятие "член семьи" вкладывает четыре группы физических лиц:

- 1) супруга, детей и родителей собственника;
- 2) вселенных собственником на правах членов семьи других родственников;
- 3) нетрудоспособных иждивенцев собственника или членов его семьи;
- 4) иных физических лиц.

Однако по характеру взаимоотношений в данной классификации представлены всего две группы:

1) супруг, дети и родители собственника - относимые законом к членам семьи собственника безусловно;

2) другие родственники, нетрудоспособные и иные лица, признаваемые таковыми в исключительных случаях и при определенных условиях.

Верховный Суд РФ указал, что отличительным признаком членов семьи второй указанной выше группы, с формальной точки зрения, нужно считать «содержание волеизъявления собственника на их вселение, а именно: поселялось ли им лицо для проживания в жилом помещении как член его семьи либо жилое помещение предоставлялось для проживания по иным основаниям (например, в безвозмездное пользование, по договору найма)».

Членом семьи собственника является любое лицо, на которое указывает сам собственник, вселяя его на правах использования и совладения жилым помещением, без права распоряжения последним. Основанием происхождения права члена семьи собственника на проживание является односторонняя сделка собственника - указание на лицо как на члена семьи. Каких-либо соглашений, устных либо письменных, в качестве основы вселения законом не предусмотрено. Этим различается вселение собственником прочих лиц на ином праве, например, праве аренды.

Правовой статус субъекта права чаще понимают как совокупность особенных (статусных) прав, свобод, охраняемых законом интересов, обязанностей, а также, по мнению отдельных авторов, определенных особого вида либо мер ответственности, гарантий и отдельных правовых признаков (например, гражданства определенного государства), которые зафиксированы за субъектом права или могут ему принадлежать (помещения и т.д.).

Рассмотрим ключевые права и обязанности членов собственника жилого помещения, основным среди которых, вне всякого сомнения, следует назвать право пользования жилым помещением (право проживания).

Право пользования жилым помещением (право проживания) для членов семьи собственника жилого помещения — это отраслевое субъективное право. Оно основано на конституционном праве лица на жилище, закрепленном в статье 40 Конституции Российской Федерации.

Впрочем, при этом, именуя право пользования "центральным правомочием" в структуре "права на жилое помещение", авторы, как правило, сводят его только к проживанию в таком помещении, не раскрывая подробного различия между правом пользования и правом на жилище. Порой ученые вообще не делают разделения между правом на жилище и гражданскими либо жилищным правом на жилое помещение его собственника, либо членов его семьи.

Под правом пользования жилым помещением (правом проживания) члена семьи собственника данного помещения следует понимать обязательственное субъективное право с

раздельными проявлениями вещно-правовой природы, заключающееся в возможности пользоваться определенным жилым помещением с целью проживания или иной предусмотренной законом целью в силу изъявления собственником намерения считать данное лицо располагающим с собственником семейно-правовую связь, а также с вытекающими из этого права возможностями удовлетворения своих социально-культурных и бытовых потребностей за счет использования качества жилого помещения.

Члены семьи собственника жилого помещения вправе пользоваться помещением собственника полностью (комнатами, коридорами, кухнями и др.). В то же время объем их прав (как и обязанностей) можно определить соглашением между собственником и членами его семьи.

Кроме этого, у членов семьи собственника имеется также производное от основного права (собственности) право пользования всеобщим имуществом собственников в многоквартирном доме, состав которого определяется законом (в частности, настоящее указано в ч. 1 ст. 36 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее ЖК РФ) от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (ред. от 28 июня 2021 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01 июля 2021 года).

По аналогии с положением п. 2 ст. 676 Гражданского Кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (далее ГК РФ) (ред. от 01 июля 2021 года, с изм. от 08 июля 2021 года) для члена семьи собственника жилого помещения надлежит предусмотреть право требовать от собственника обеспечения наличия в жилом помещении нужных коммунальных услуг, проведение ремонта всеобщего имущества многоквартирного дома и устройств для оказания коммунальных услуг, находящихся в жилом помещении.

Еще одним бесспорно следующим за конституционной обязанностью родителей воспитывать своих несовершеннолетних детей является право члена семьи собственникам жилого помещения вселять в это помещение своих несовершеннолетних детей независимо от согласия на это как самого собственника, так и иных членов его семьи, в том числе бывших. При этом не имеет значения еще и норма общей и/или жилой площади, приходящейся на одного человека в этом жилом помещении.

В общем вопрос о праве членов семьи собственника на вселение иных лиц прямо связан с абсолютным характером субъективного права собственности. Любое вторжение в сферу собственника, в том числе и вселение иных лиц, возможно по общему правилу только по его воле. Следовательно за членами семьи собственника уместно было бы признавать право на вселение лишь членов их семьи, притом допускать таковое вселение, как правило, с согласия самого собственника. Без согласия владельца вселение следовало бы допускать только в двух случаях. Во-первых, при вселении несовершеннолетних детей к родителям, поскольку данного требуют, прежде всего, интересы детей. При этом не имеет значения, занимает ли родитель вселяемого ребенка отдельное помещение в доме собственника либо нет. Так, в п. 12 Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02 июля 2009 года № 14 "О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации" на данный счет дается следующее разъяснение: "Разрешая споры, сопряженные с исполнением членами семьи собственника жилого помещения права пользования жилым помещением, нужно иметь в виду, что часть 2 статьи 31 ЖК РФ не наделяет их правом на вселение в данное жилое помещение иных лиц. Вместе с тем, учитывая положения статьи 679 ГК РФ об абсолютном праве нанимателя по договору (коммерческого) найма и граждан, постоянно с ним проживающих, на вселение в жилое помещение несовершеннолетних детей, а также части 1 статьи 70 ЖК РФ о праве родителей на вселение в жилое помещение своих несовершеннолетних детей кроме обязательного согласия остальных членов семьи нанимателя по договору социального найма и



наймодателя, по аналогии закона (часть 1 статьи 7 ЖК РФ) с целью обеспечения прав несовершеннолетних детей за членами семьи собственника жилого помещения может быть признано право на вселение своих несовершеннолетних детей в жилое помещение".

Обязанность члена семьи собственника жилого помещения обеспечивать сохранность жилого помещения законодательно не расшифрована. Принятые правила обеспечения сохранности жилищного фонда для понимания пределов обязанности отдельного гражданина в целом неприменимы. Что такое "сохранность жилого помещения", редко на отдельных примерах разъясняет судебная практика.

Так, в апелляционном определении Хабаровского краевого суда от 06 мая 2015 года по делу № 33-2214/2015 указано, что нарушением сохранности жилого помещения суд счел то, что в жилом помещении имел место самовольный демонтаж печи, что, в свою очередь, в холодное время года влекло за собой промерзание смежной с соседями стены, в которой стал образовываться грибок. Апелляционное определение Оренбургского областного суда от 23 августа 2017 г. по делу N 33-5691/2017 также отмечает, что ответчик по делу, как собственник жилого помещения, обязан нести бремя по его содержанию, в частности по отоплению, для обеспечения его сохранности в надлежащем состоянии.

При этом действия лица должны быть законными и не нарушать нормы и правила безопасности и права соседей - нельзя отапливать квартиру путем использования открытого огня, похищать электричество и т.п. Такого рода запреты, как видится, следует ввести в наше законодательство по примеру ряда стран (например, в ФРГ хищение электричества считается нарушением правил пользования жилым помещением и расценивается как одно из оснований для выселения из жилого помещения).

В буквальном значении термин "обеспечение сохранности жилого помещения" — это поддержание его неизменного состояния за исключением его обычной амортизации. Любые действия по разрушению, порче помещения, не устранению коммунальных аварий, прочее бесхозяйственное обращение с жилым помещением следует квалифицировать как необеспечение сохранности жилья.

Правила пользования жилым помещением существуют как самостоятельно принятый документ. Им является постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 года № 25 (ред. от 07 ноября 2019 года) "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями". В нем (п. 19) указано, что при рассмотрении обязанностей собственника жилого помещения как пользователя таким помещением он должен:

- а) использовать жилое помещение по назначению и в пределах, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации;
- б) обеспечивать его сохранность;
- в) поддерживать надлежащее состояние жилого помещения;
- г) нести расходы на его содержание, в том числе на содержание общего имущества в многоквартирном доме;
- д) своевременно вносить плату за содержание и ремонт жилого помещения, плату за коммунальные услуги, взносы на капитальный ремонт.

В п. 20 Правил закрепляется, что, если иное не установлено соглашением между собственником и членами его семьи, последние имеют равные с собственником права из отношений пользования жилым помещением. Обязанностей из этого права постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 г. № 25 не выводит.

Подводя итоги, можно сказать о том, что права и обязанности членов семьи собственника жилого помещения многообразны и требуют законодательной доработки, в частности, собственника законодательно следует принудить к определению правового положения каждого вселяемого им лица и объема обязательств этого лица в пределах, допускаемых законодательством. Это снимет теоретическую потребность продолжать анализ понятия "семья" и поможет упростить разрешение многих судебных споров в жилищной сфере.

#### Список литературы

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (ред. от 28 июня 2021 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01 июля 2021 года)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (ред. от 01 июля 2021 года, с изм. от 08 июля 2021 года)
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2006 года № 25 (ред. от 07 ноября 2019 года) "Об утверждении Правил пользования жилыми помещениями"
4. Исрафилов И.М. Жилищные права членов семьи собственника квартиры // Государство и право. 1996. N 1. С. 27.
5. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ, части первой / Под ред. О.Н. Садикова. М., 1997. С. 530.
6. Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. / В.С. Ем, И.А. Зенин, Н.В. Козлова и др.; отв. ред. Е.А. Суханов. 2-е изд., стереотип. М.: Статут, 2011. Т. 1: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права. С. 599.
7. Толстой Ю.К. Жилищное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2011. С. 36 - 37.
8. Шаповалова Е.В. Права на жилое помещение бывших членов семьи собственника жилого помещения, отказавшихся от участия в его приватизации // Семейное и жилищное право. 2015. N 5. С. 44 - 45.