



# ПРАВОВОЙ НАВИГАТОР

Выпуск № 8 от 20.12.2021 года

## СЕГОДНЯ В ВЫПУСКЕ

**Этапы становления  
государственной службы в РФ**

стр. 2

**Особенности правового  
регулирования государственной  
службы в РФ**

стр.5

**Статус государственного  
гражданского служащего в РФ**

стр.7

**Ограничения и запреты,  
связанные с прохождением  
государственной  
гражданской службы в РФ**

стр. 12

**Условия и порядок социального обеспечения государственных гражданских  
служащих в РФ**

**Особенности применения Пенсионного законодательства**

стр.17, 21

**ЭЛЕКТРОННЫЙ ДАЙДЖЕСТ ПО ПРАВОВОМУ  
ПРОСВЕЩЕНИЮ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**





Обращаясь кратко к истории периода «перестройки», следует выделить, что ее кульминацией стали первые конкурентные выборы Съезда народных депутатов СССР 1989 года, которые привели к появлению реформаторского меньшинства в высшей государственной власти и введению поста Президента СССР в 1990 году. Итогом «перестройки» стал распад Советского Союза в 1991 году и появление, вследствие этого, на политической карте мира 15-ти новых независимых государств, охваченных в той или иной степени процессами модернизации.

В период 1992-1993 годов в стране политические и экономические реформы инициировались указами президента, полномочия которого значительно расширились с принятием новой Конституции РФ в 1993 году. Эти события были ключевыми в процессе модернизации России в 1990-х годах и качественно обусловили ее специфику.

Для строительства новой российской государственности и новой системы государственной и муниципальной службы на **начальном этапе** ключевое значение имели следующие нормативно-правовые акты:

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993,

Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2267 «Об утверждении Положения о федеральной государственной службе»,

Федеральный конституционный закон от 31.08.1995 № 1-ФКЗ «О Конституционном суде»,

Федеральный закон от 31.07.1995 № 119 «Об основах государственной службы Российской Федерации»,

Федеральный закон от 28.08.1995 № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Федеральный закон от 31.07.1995 №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации».

В основных положениях Федерального закона от 31.07.1995 №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» закреплён ряд важнейших понятий (государственная служба, государственная должность, государственные служащие и др.) и положений, связанных с государственной службой.

В качестве существенного недостатка новой системы государственной службы в Российской Федерации выделяется номенклатурное наследие как основной фактор формирования нового государственного аппарата. Советский Союз определил особенности политического строения России 1990-х годов. В 1995 году в правительственных структурах 75% государственных служащих были выходцами из старой советской номенклатуры. При этом больше половины из них попали в номенклатуру не при М.С. Горбачеве, а при Л.И. Брежнев.

Современный этап государственного развития связан с Административной реформой 2000-х годов. Реформу государственной службы на современном этапе можно разделить на несколько периодов.

- I. Начало административной реформы - 2003-2004 гг.
- II. Ликвидация недостатков реформы - 2006-2008 гг.
- III. Федеральная программа по реформированию государственной службы РФ - 2009-2013 гг.
- IV. Основные направления развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы

В рамках первого периода Указом Президента Российской Федерации от 23.07.2003 № 824 были определены приоритетные направления административной реформы. Правительству Российской Федерации было поручено образовать Правительственную комиссию по проведению административной реформы (далее – Комиссия) (Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2003 № 451).

По результатам деятельности Комиссии в период 2003-2004 гг. были подготовлены основополагающие нормативные акты Президента Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» введена новая структура федеральных органов исполнительной власти. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возложены на министерства, функции контроля и надзора – на федеральные службы, оказанием государственных услуг и управлением государственным имуществом занимаются федеральные агентства. Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» утверждена действующая структура федеральных органов исполнительной власти.

В тот же период были приняты два важных федеральных закона - Федеральный закон от 23.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», на основании которых были разработаны:

типовые регламенты взаимодействия и внутренней организации федеральных органов исполнительной власти,

рекомендации по разработке должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих в федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах,

типовая инструкция по делопроизводству в федеральных органах исполнительной власти, порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг.

Ликвидация выявленных недостатков осуществлялась на втором этапе административной реформы в Российской Федерации в период 2006-2008 гг. План мероприятий по его проведению был одобрен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р.

Решение поставленных задач выявило сложность и комплексный характер проблем реформирования государственной службы, необходимость постановки целей и задач следующего этапа реформирования и развития государственной службы, так как ряд направлений реформирования государственной службы остался нереализованным, в том числе положения Концепции и законодательства Российской Федерации о формировании системы управления государственной службой. Это ознаменовало начало третьего этапа административных реформ.

Указ Президента РФ от 24.06.2019 № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы» стал началом четвертого этапа развития государственной службы Российской Федерации.

Согласно Указу Президента РФ, Правительство РФ утвердило план мероприятий по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы России на 2019-2021 гг. Указанный план предусматривает:

- совершенствование порядка назначения на должности госслужбы;
- стимулирование госслужащих к повышению эффективности труда;
- развитие системы госгарантий на госслужбе;
- внедрение новых форм профессионального развития госслужащих;
- ускоренное внедрение информационно-коммуникативных технологий для повышения качества кадровой работы.

Реализация данных мероприятий позволит завершить качественное преобразование системы государственной службы, оптимизировать ее организацию и функционирование.

#### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.;
2. Указом Президента РФ от 22.12.1993г. № 2267 утверждено «Положение о федеральной государственной службе»;
3. Федеральный Конституционный закон «О Конституционном суде» от 31 августа 1995 г.;
4. Федеральный Закон от 31 июля 1995 г. № 119 «Об основах государственной службы Российской Федерации»;
5. Федеральный Закон от 28 августа 1995 г. № 154 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 31 июля 1995г. №119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»
7. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003–2004 годах»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2003 г. № 451 «О Правительственной комиссии по проведению административной реформы»;
9. Федеральный закон от 23 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
10. Указ Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»;
11. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
12. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р «КОНЦЕПЦИЯ административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах».
13. Указ Президента РФ от 24.06.2019 N 288 "Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 годы"
14. Распоряжение Правительства РФ от 24 июля 2019 г. № 1646-р Об утверждении плана мероприятий ("Дорожной карты") по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 - 2021 гг.



Государственная служба является одним из главных институтов Российской Федерации. На сегодняшний день вопрос о понятии и основах государственной службы является дискуссионным.

На протяжении многих лет важнейшей задачей для российского общества является построение эффективного государства с нормально действующей системой государственных органов, повышение влияния и престижа государственной службы, а также полное устранение пробелов и коллизий в законодательстве нашей страны о государственной службе. Для решения поставленной задачи необходима соответствующая нормативно-правовая база, подкрепленная надежной теоретической базой.

В данной статье рассмотрим вопросы правового регулирования государственной службы Российской Федерации.

Рассматривая нормативные правовые акты, регулирующие вопросы о государственной службе в Российской Федерации, можно заключить, что данной сфере уделяется особое внимание на федеральном и региональном уровнях.

Ныне утративший силу Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации» (далее – Закон № 119-ФЗ) устанавливал понятие содержания государственной службы в достаточно узком смысле: как профессиональную деятельность лиц, замещающих определенные должности в органах государства. Действие данного закона не распространялось на военную, правоохранительную и другие виды государственной службы.

Важным импульсом для развития законодательной базы о государственной службе современной России стал Указ Президента Российской Федерации от 19.11.2002 № 1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 – 2005 гг.)». Данным документом был утвержден комплекс мероприятий, направленных на формирование нормативной базы государственной службы РФ, улучшение деятельности государственных органов и государственных служащих, а также совершенствование вопросов подготовки, отбора и продвижения кадров государственной службы и др.

Так на федеральном уровне были приняты Федеральные законы от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее – Закон № 58-ФЗ) и от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон 79-ФЗ). Во многом благодаря им на современном этапе развития российского общества институт государственной службы приобрел черты профессионального управленческого аппарата, гражданская служба выделена как вид государственной службы, выстроена система федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации.

Отметим, что Закон № 119-ФЗ предусматривал распространение на государственных служащих РФ положений трудового законодательства с особенностями, предусмотренными данным Законом. В новом Законе № 58-ФЗ регулирование государственной службы трудовым законодательством не предусмотрено. Кроме того, в нем закреплены понятие и виды государственной службы, установлен правовой статус государственного служащего.

Для формирования «новой» модели государственной службы было необходимо реформирование аппарата всех государственных органов. В этой связи был принят Указ Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314, определяющий новую систему и структуру федеральных органов исполнительной власти. Данный нормативный акт разделил все федеральные органы исполнительной власти на федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Однако, несмотря на огромное количество нормативных правовых актов, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в рамках реформирования государственной службы, во многих регионах отсутствует законодательная база, в связи с чем реформа правового регулирования государственной службы в субъектах Российской Федерации не дала видимых результатов.

Одним из направлений развития государственной службы в современной России является совершенствование системы материального стимулирования государственных служащих, для чего в Указе Президента РФ от 11.08.2016 № 403 в целях повышения престижа государственной службы был предложен ряд мероприятий, реализация которых должна быть завершена к 2019 году.

С целью дальнейшего совершенствования системы государственной службы Российской Федерации 24.06.2019 принят Указ Президента Российской Федерации № 288 «Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2019 – 2021 годы», в котором сделаны акценты на:

совершенствование порядка назначения на должности государственной службы Российской Федерации,

стимулирование служащих к повышению эффективности своей профессиональной служебной деятельности,

внедрение новых форм профессионального развития гражданских служащих,

ускоренное внедрение информационно-коммуникационных технологий в государственных органах в целях повышения качества кадровой работы.

В рамках анализа тенденций действующего законодательства РФ о регулировании отношений, связанных с гражданской службой, нами было проведено исследование на тему: «Необходимо ли принять ведомственные подзаконные акты, регулирующие в полном объеме вопросы поступления, прохождения и прекращения государственной службы?»

Опрос респондентов в возрасте от 25 до 45 лет показал следующие результаты:

1) 75% опрошенных считают, что необходимым принятие указанных выше ведомственных подзаконных актов, так как это, по их мнению, сведёт на нет потребность правового регулирования государственной службы нормами трудового законодательства;

2) 25% участников опроса указали, что в РФ уже есть действующие подзаконные акты, которые в полном объеме регулируют отношения, связанные с государственной службой.

На основании полученных данных исследования, заключим, что большинство опрошенных считают разработку и принятие новых ведомственных подзаконных актов, регулирующих отношения, связанные с государственной службой в целом и стоящими перед ними задачами, крайне необходимыми.

#### Список литературы

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.)

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 г.) "О государственной гражданской службе Российской Федерации";

Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 26 мая 2021 г.) "О муниципальной службе в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01 июля 2021 г.)

Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 годы): федер. программа, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2002 г. № 1336 // Собр. законодательств РФ. - 2002. - № 47, ст. 4664.

О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти : Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2004. - № 11, ст. 945.



## Статус государственного гражданского служащего в РФ

*Мотовилов Ю., начальник отдела ГБУ НО «ЦПК»*

Социально-политические изменения, экономические реформы в Российской Федерации в 90-е годы XX века и в начале XXI века вызвали необходимость развития законодательства о государственной службе. Преобразования в целях совершенствования работы госаппарата начались с утверждения в 2001 году Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации. Концепция заложила основные цели и задачи реорганизации единой системы государственной службы, а также правовые, организационные и экономические принципы ее функционирования. На основе принятого концептуального подхода началась планомерная работа по выстраиванию структуры нормативно-правового обеспечения государственной службы. 25 апреля 2003 г. был принят Федеральный закон № 58-ФЗ «О системе государственной гражданской службы», который разделил государственную службу на три ветви - государственную гражданскую, военную и правоохранительную, тогда как до его принятия под «государственной службой» подразумевались структуры всех государственных органов, воинские и правоохранительные подразделения.

Логическим продолжением нормотворческой деятельности стало принятие основного нормативного правового акта в отношении государственной гражданской службы как одного из видов государственной службы - Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – ФЗ № 79, вступил в силу с 1 февраля 2005 г. и заменил Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации»). ФЗ №79, наряду с принятыми в целях его реализации нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в сущности, окончательно сформировал нормативно-правовую базу, регулиющую федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

Предметом регулирования ФЗ №79 являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением,

а также с определением правового положения федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

ФЗ №79 впервые ввел в оборот такое понятие как «должностной регламент гражданского служащего», который формирует свод требований к служебному поведению гражданских служащих, закрепляет необходимость прохождения гражданскими служащими профессиональной переподготовки и формирует антикоррупционные механизмы, например, порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской службе.

ФЗ №79 (и изданными в его развитие подзаконными актами) установлены новые подходы к формированию кадрового состава государственной гражданской службы и порядок формирования кадрового резерва госслужащих, введен конкурсный отбор кандидатов на замещение должностей госслужбы, конкретизированы квалификационные требования к стажу, знаниям и навыкам государственных гражданских служащих, закреплён принцип обязательного участия независимых экспертов в аттестационных, конкурсных комиссиях и в комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской службе, а также уточнено и сформулировано само понятие правового статуса государственных служащих каждого из вновь созданных видов государственной службы.

В соответствии с определением, содержащимся в статье 10 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», государственным гражданским служащим является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной гражданской службы (государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации) по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета (бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации).

Правовой статус государственного гражданского служащего в наиболее обобщенном значении может также пониматься как совокупность прав, свобод, обязанностей, ограничений и запретов, а также мер ответственности за их несоблюдение служащими, установленных законодательством и гарантированных государством.

Законодатель в главе 3 ФЗ № 79 устанавливает следующие элементы правового статуса гражданского служащего:

- основные права гражданского служащего (статья 14);
- основные обязанности гражданского служащего (статья 15);
- ограничения, связанные с гражданской службой (статья 16);
- запреты, связанные с гражданской службой (статья 17);
- требования к служебному поведению гражданского служащего (статья 18);
- порядок урегулирования конфликта интересов на гражданской службе (статья 19);
- необходимость представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о размещении информации в сети «Интернет» (статья 20).

Условиями и факторами, определяющими и оказывающими влияние на правовой статус гражданских служащих, являются: испытание при поступлении на гражданскую службу; поступление на гражданскую службу; заключение служебного контракта и изменение его



существенных условий; работа с персональными данными гражданского служащего; прохождение гражданской службы; аттестация гражданских служащих; квалификационный экзамен; оплата труда гражданского служащего; государственные гарантии на гражданской службе; поощрения и награждения гражданского служащего; служебное время и время отдыха; служебная дисциплина; дисциплинарная ответственность и дисциплинарные взыскания; рассмотрение индивидуального служебного спора; отстранение от занимаемой должности гражданской службы; основания и последствия прекращения служебного контракта.

В правовом статусе государственных служащих раскрываются сущность и содержание служебных правоотношений с госорганом, должность в котором замещает гражданин, поскольку призван реализовывать его полномочия. Так, статус государственного служащего последний приобретает со дня подписания служебного контракта и издания приказа (акта) о назначении на должность государственной службы. Утрата правового статуса государственного служащего происходит с момента окончания государственно-служебного правоотношения: расторжения служебного контракта либо по соглашению сторон либо по инициативе гражданского служащего либо по инициативе представителя нанимателя, прекращения и приостановления служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон, прекращения служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при его заключении, расторжения служебного контракта в связи с выходом гражданского служащего из гражданства Российской Федерации, достижения предельного возраста пребывания на государственной службе и т.д. Иными словами, изменение государственно-служебных правоотношений изменяет и правовой статус государственных служащих.

ФЗ №79 наряду с иными нормативно-правовыми актами в области государственной гражданской службы обеспечивает широкий круг прав государственных гражданских служащих. Права государственного служащего выступают в качестве ключевого элемента правового статуса государственного служащего.

Условно права госслужащего, содержащиеся в ФЗ № 79, можно сгруппировать на права:

1. в области труда и отдыха, согласно которым гражданский служащий имеет право на:

- отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков (п.3, ч.1, ст.14);

- ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов (п.8, ч.1, ст.14);

- членство в профессиональном союзе (п.12, ч.1, ст.14);

- рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с законодательством (п.13, ч.1, ст.14);

- проведение по его заявлению служебной проверки (п.14, ч.1, ст.14);

- защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения в порядке установленном Законом РФ от 27 апреля 1993 г. № 4866-1 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» (п.15, ч.1 ст.14);

- медицинское страхование в соответствии с ФЗ № 79 и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации (п.16, ч.1, ст.14);

- выполнение с предварительным уведомлением представителя нанимателя иной оплачиваемой работы, если это не повлечет за собой конфликт интересов (ч.2, ст.14);

2. в области денежного и пенсионного обеспечения, в том числе право на:

- оплату труда и другие выплаты в соответствии с ФЗ № 79, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом (п.4, ч.1, ст.14);

- государственное пенсионное обеспечение в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

3. в области материально-технического обеспечения государственный гражданский служащий имеет право на:

- обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей (п.1, ч.1, ст.14);

- получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа (п.5, ч.1, ст.14);

4. в области должностного положения, в том числе право на:

- ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста (п.2, ч.1, ст.14);

- доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений, в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 06 февраля 2010 г. № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне» (п.6, ч.1, ст.14);

- доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации (п.7, ч.1, ст.14);

5. в области служебного продвижения, в том числе право на:

- должностной рост на конкурсной основе (п.10, ч.1, ст.14);

- профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку (п.11, ч.1, ст.14);

6. в области обеспечения безопасности, в том числе право на:

- защиту сведений о гражданском служащем (п.9, ч.1, ст.14);

- защиту жизни и здоровья государственного гражданского служащего, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества, в соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (п.17, ч.1, ст.14).

Кроме того, государственным гражданским служащим в соответствии со ст. 52, 53 ФЗ №79 могут предоставляться гарантии в целях обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения уровня их мотивации, обеспечения стабильности и качества кадрового потенциала гражданской службы, а также в порядке компенсации налагаемых законом ограничений и запретов. Гражданским служащим отдельными федеральными законами могут быть предоставлены иные государственные гарантии.

В ФЗ №79 особая роль отведена формулированию свода обязанностей государственного гражданского служащего, осуществляя которые надлежащим образом государственные служащие обеспечивают соблюдение, практическую реализацию, защиту и охрану прав граждан. Государство, являясь работодателем, нанимает граждан на службу с целью возложения на них соответствующих должностных обязанностей, исполнение которых необходимо для решения поставленных перед ним задач, и наделяет полномочиями в той степени, какая необходима для надлежащего их выполнения. В число обязывающих установлений входят нормы, направленные на реализацию принципов государственной службы, на поддержание и укрепление служебной дисциплины, касающиеся предоставления данных и сведений, а также иные обязательства госслужащего.

В профессиональных обязанностях государственных гражданских служащих зафиксирован общественный запрос на необходимость установления для чиновников государственного аппарата ряда ограничений, цель которых в охране граждан от произвола и противодействие служебным злоупотреблениям и коррупционным проявлениям в органах госвласти.

Необходимо отметить, что тема запретов и ограничений на государственной службе, которой в советский период в теории права практически не уделялось внимания, остро обозначилась в пореформенное время в начале 90-х гг. XX в. Потребовалась выработка мер по размежеванию власти и бизнеса, устранению поля для возникновения конфликта интересов.

Под правовыми ограничениями, связанными с замещением должностей государственной службы, понимаются установленные законом пределы прав и полномочий госслужащих, за нарушение которых предусмотрены меры ответственности.

Ограничения на государственной гражданской службе связаны либо с невозможностью поступления на государственную гражданскую службу, либо с невозможностью ее дальнейшего продолжения.

Широкое применение в регулировании отношений, возникающих на государственной службе, также имеет административный запрет. Запрет - это закрепленное нормами административного права прямое воспрепятствование субъекту соответствующих отношений совершать закрепленные законом действия.

Основные виды запретов можно условно сгруппировать на:

- запреты на осуществление некоторых видов трудовой деятельности;
- запреты на получение дополнительных доходов от запрещенных для госслужащего видов деятельности;
- запреты, связанные с обеспечением режима безопасности;
- запреты на участие в забастовках как способе разрешения проблем;
- запреты, связанные с осуществлением политической деятельности и агитации;
- запреты, связанные с реализацией права на свободу слова;
- запреты, связанные с использованием преимуществ должностного положения.

Правовые запреты и ограничения неразрывно связаны с юридическими санкциями за их нарушение. Норма административного права, устанавливающая правовой запрет, предполагает и наличие мер государственного принуждения, а в случаях его нарушения - наказание виновного.

Обобщая сказанное выше, правовой статус государственного гражданского служащего - это система предоставленных государственным гражданским служащим прав и возложенных на них обязанностей в сфере государственного управления, кроме этого, административно-правовой

статус государственного гражданского служащего включает в себя систему гарантий реализации прав и исполнения обязанностей, возложенных на государственного гражданского служащего. Кроме этого, административно-правовой статус государственного гражданского служащего включает в себя ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей, а также нарушение запретов, связанных с государственной службой.

Подводя итог, можно констатировать, что к настоящему времени в целом создана прочная правовая основа системы государственной службы Российской Федерации, однако институт государственной гражданской службы и такое его ключевое понятие как статус государственного гражданского служащего неизбежно будут трансформироваться в дальнейшем в силу общественного развития и связанных с ним экономических реформ и политических преобразований.



## Ограничения и запреты, связанные с прохождением государственной гражданской службы в РФ

*Волкова А., специалист 2 категории ГБУ НО «ЦПК»*

В соответствии с определением, содержащимся в ст. 3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» (далее – ФЗ № 79), государственная гражданская служба рассматривается как вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Исходя из приведенного определения, государственная гражданская служба по уровню субъектности осуществляемых властных полномочий подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов РФ.

Главой 2 Конституции РФ закреплено всеобщее равенство прав и свобод граждан России. Основной закон страны декларирует запрет издания законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина. Вместе с тем, ст. 55 Конституции допускает введение федеральными законами определенных ограничений и запретов в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства.

Законодательство налагает на государственных гражданских служащих, а также лиц, претендующих на замещение госдолжностей и должностей государственной гражданской службы, ряд специфических требований, ограничений и запретов, основной свод которых содержится в ФЗ № 79.

Так, основные ограничения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу, а также с ее прохождением, содержатся в ст. 16 ФЗ № 79.

Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- признания его недееспособным или ограниченно дееспособным;
- осуждения его к наказанию, а также в случае наличия не снятой или не погашенной судимости;
- отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- наличия заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации;
- нахождения в родственных отношениях с гражданским служащим, которое связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- прекращения гражданства РФ;
- наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором РФ;
- представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
- непредставления сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;
- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции.
- признания его не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований в течение 10 лет со дня истечения срока, установленного для обжалования заключения призывной комиссии;
- непредставления сведений о размещении информации, позволяющей идентифицировать гражданина, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (например, сведений о созданных гражданином страниц в социальных сетях). Соответствующая форма для представления сведений утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 2867-р.

Федеральными законами могут устанавливаться и другие ограничения в связи с поступлением и прохождением гражданской службы РФ.

Помимо ограничений ФЗ № 79 также содержит прямые запреты для госслужащих и лиц, претендующих на замещение должностей гражданской службы.

В соответствии со ст. 17 ФЗ № 79 гражданскому служащему, в частности, запрещается:

- замещать должность гражданской службы в случае:
  - избрания или назначения на государственную должность (законом сделан ряд оговорок);
  - избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;
  - избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

• участвовать в управлении коммерческой или некоммерческой организацией, за исключением следующих случаев участия на безвозмездной основе в управлении:

- политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участие в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости;

- некоммерческой организацией (кроме участия в управлении политической партией, органом профессионального союза, в том числе выборным органом первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости) с разрешения представителя нанимателя, которое получено в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа;

- коммерческой организацией с долей государственного участия более 50% в качестве члена коллегиального органа управления этой организации в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства РФ или нормативными правовыми актами субъекта РФ, определяющими порядок такого участия, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлено иное;

Кроме того, допускается вхождение госслужащего на безвозмездной основе в состав коллегиального органа коммерческой или некоммерческой организации на основании отдельного акта Президента РФ или Правительства РФ, а также представление на безвозмездной основе интересов РФ или субъекта РФ в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является Российская Федерация или ее субъект, в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ или нормативными правовыми актами субъекта РФ, определяющими порядок осуществления от имени РФ или субъекта РФ полномочий учредителя организации либо порядок управления находящимися в федеральной собственности или собственности субъекта РФ акциями (долями в уставном капитале):

• заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

• приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

• быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено законодательством;

• получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (например: подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ;

- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, по договоренности государственных органов РФ, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с ФЗ к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;
- допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;
- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;
- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;
- создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;
- прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории РФ их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ;
- заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством РФ.

В случае если владение гражданским служащим ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Гражданин после увольнения с гражданской службы не вправе разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего. Согласие соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

Законодательное закрепление указанных ограничений и запретов, связанных с поступлением на государственную службу и с ее прохождением, нацелено, в частности, на:

- обеспечение эффективной служебной деятельности госслужащих;
- установление барьеров для злоупотребления госслужащими властными полномочиями;
- профилактику, выявление и пресечение коррупционных правонарушений государственными служащими;
- недопущение возникновения конфликта интересов в связи с осуществлением должностных полномочий гражданским служащим;
- недопущение нецелевого использования государственного имущества;
- обеспечение невмешательства государства в деятельность органов местного самоуправления.

Законодательство о государственной службе подвержено трансформации в силу общественно-политических изменений, развития общественных институтов, технических и технологических новаций.

Так, например, запрос общества на противодействие коррупции породил принятие в 2008 году Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», одним из основных адресатов которого стали государственные гражданские служащие.

Важным принятым решением, направленным на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, упорядочение лоббистской деятельности, расширение инвестирования средств в национальную экономику и повышение эффективности противодействия коррупции стал запрет с 2013 года отдельным категориям лиц, прежде всего, государственным гражданским служащим, их супругам и несовершеннолетним детям открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории РФ, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в



соответствии с Федеральным законом от 07 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Безусловно, и в дальнейшем законодательство о государственной гражданской службе продолжит эволюционировать в целях повышения ее эффективности и общественной полезности.



## Условия и порядок социального обеспечения государственных гражданских служащих в РФ

*Антонов Р., ведущий юрисконсульт ГБУ НО «ЦПК»*

Государственная гражданская служба немыслима без своего основного субъекта - государственного гражданского служащего.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 02 июля 2021 г.) "О государственной гражданской службе Российской Федерации", гражданский служащий - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета, бюджета федеральной территории "Сириус" с учетом положений статьи 47 Федерального закона от 22 декабря 2020 года N 437-ФЗ "О федеральной территории "Сириус" или бюджета субъекта Российской Федерации.

Социальное обеспечение (*абр. собес*) — организованная государством форма помощи для утверждённого круга лиц, оказываемая при наступлении определённых юридических фактов, в установленных законом ситуациях, с целью выравнивания социального положения граждан.

В любом обществе независимо от его экономического и политического устройства всегда есть люди, которые в силу естественных, не зависящих от них причин, не могут собственными усилиями приобретать источник средств своего существования. К числу таких людей относятся, прежде всего, дети и старики. Кроме того, к числу нетрудоспособных может присоединиться человек, потерявший способность к труду временно либо постоянно в связи с расстройством здоровья. По мере развития общества и усложнения социальных связей к числу причин нуждаемости человека в социальной помощи прибавляются и те, которые обусловлены характером господствующих в обществе экономических отношений, порождающих безработицу, инфляцию, бедность.

В основном своем аспекте условия и порядок социального обеспечения государственных гражданских служащих соответствует социальному обеспечению гражданина Российской Федерации, но есть некоторые особенности.

Одной из особенностей правового статуса гражданских служащих среди иных категорий государственных служащих является их особое, более дифференцированное положение в социально-обеспечительных отношениях. Объем содержания их права на социальное обеспечение значительным образом отличается от всех других служащих. Оно "включает, во-первых, основное право каждого как члена общества, во-вторых, дополнительное право на

социальное обеспечение, предоставленное им как застрахованным, и, в-третьих, особое право в связи с исполнением ими обязанностей государственной гражданской службы".

Таким образом, одним из компонентов права на социальное обеспечение гражданских служащих является право на страхование, которое в отношении данной категории работников предусматривает несколько форм и видов.

Базовым законом, определившим основные гарантии социального обеспечения гражданских служащих, является Федеральный закон от 24 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее ФЗ № 79-ФЗ), среди основных государственных гарантий, закрепленных данным Законом в целях обеспечения правовой и социальной защищенности гражданских служащих, повышения мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и компенсации установленных федеральными законами ограничений, определены следующие социально-обеспечительные гарантии, имеющие страховой характер:

- медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет, в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации;

- обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения обследования в медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь

- выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Дополнительно следует учитывать, что к существенным условиям служебного контракта гражданского служащего согласно п. п. 4 и 9 ч. 3 ст. 24 ФЗ № 79-ФЗ отнесены: виды и условия медицинского страхования и иные виды его страхования, а также виды и условия социального страхования, связанные с профессиональной служебной деятельностью. При этом гражданские служащие не подлежат обязательному пенсионному страхованию, хотя в итоге при достижении установленного законом возраста им назначается как пенсия за выслугу лет (как гражданским служащим), так и страховая пенсия по старости (как обычным наемным работникам).

Статьей 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 216-ФЗ (ред. от 03 июля 2016 г.) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О страховых пенсиях" и "О накопительной пенсии", положения Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в части установления доли страховой пенсии распространяются на государственных служащих субъектов Российской Федерации и муниципальных служащих, получающих в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления пенсию за выслугу лет, и применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2015 года.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (ред. от 30 апреля 2021 г.) "О страховых пенсиях"(далее ФЗ № 400-ФЗ), федеральные государственные гражданские служащие, которым назначена пенсия за выслугу лет в соответствии с Федеральным

законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", имеющие не менее 15 лет страхового стажа, в который включаются периоды, указанные в части 2 настоящей статьи, по их заявлению (вместо перерасчета страховой пенсии по старости, предусмотренного пунктом 3 части 2 статьи 18 настоящего Федерального закона) по достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе досрочную), имеют право на получение доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к пенсии за выслугу лет, исходя из суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов за период не менее чем 12 полных месяцев работы и (или) иной деятельности после назначения пенсии за выслугу лет. При установлении доли страховой пенсии по старости указанные индивидуальные пенсионные коэффициенты не могут быть использованы в целях перерасчета страховой пенсии по старости, предусмотренного пунктом 3 части 2 статьи 18 настоящего Федерального закона, а также в целях перерасчета размера доли страховой пенсии по старости.

В страховой стаж, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, включаются периоды работы и (или) иной деятельности, предусмотренные статьей 11 настоящего Федерального закона, в том числе периоды службы (работы), учтенные при исчислении стажа государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (далее ФЗ № 166-ФЗ), и периоды работы и (или) иной деятельности, учтенные для установления страховой пенсии по старости, к которой была установлена пенсия за выслугу лет.

В самом наименовании статьи содержится указание на связь ее содержания с двумя организационно-правовыми формами, в рамках которых предоставляются пенсии: обязательным пенсионным страхованием и государственным пенсионным обеспечением.

Первая из названных форм предусматривает особый вид страховой пенсионной выплаты, которая называется "доля страховой пенсии по старости". Вторая форма отражена в названии вида пенсии, к которой устанавливается эта доля, - "пенсия за выслугу лет", и в категории получателей этой пенсии - "федеральные государственные гражданские служащие".

Государственные гражданские служащие являются застрахованными лицами в системе обязательного пенсионного страхования. У них формируется право на страховую пенсию. Прохождение государственной гражданской службы дает им право на пенсию за выслугу лет в соответствии со ст. ст. 7, 14, 21 ФЗ № 166-ФЗ".

Для понимания юридического значения такой величины, как доля страховой пенсии по старости, следует обратить внимание на некоторые особенности пенсии за выслугу лет, назначаемой федеральным государственным гражданским служащим.

Условия назначения пенсии за выслугу лет указанной категории граждан определены ст. 7 ФЗ № 166-ФЗ и включают в себя:

- установленную продолжительность стажа государственной гражданской службы. До 2017 г. она составляла 15 лет. С 2017 г. ежегодно поэтапно увеличивается до достижения продолжительности 20 лет в 2026 г.;
- необходимый период замещения должности федерального государственного гражданского служащего (не менее 12 месяцев);
- определенные основания увольнения с государственной гражданской службы (из числа предусмотренных Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации").

Главная особенность пенсии за выслугу лет заключается в том, что она не является самостоятельной и не может быть назначена без привязки к другой пенсии. Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности) и выплачивается одновременно с ней. Фактически она носит характер доплаты к страховой пенсии.

О несамостоятельном характере пенсии за выслугу лет свидетельствует также порядок определения ее размера. Размер зависит от продолжительности стажа государственной гражданской службы и составляет от 45% до 75% среднего заработка, из которого вычитается сумма страховой пенсии (с фиксированной выплатой и повышениями к ней). Остаток и является размером пенсии за выслугу лет (ст. 14 ФЗ № 166-ФЗ). Для среднего заработка тоже установлено ограничение: он не может превышать 2,8 оклада федерального государственного гражданского служащего (ст. 21 ФЗ № 166-ФЗ).

Таким образом, величина, составляющая от 45 до 75% среднего заработка (с учетом ограничения), включает в себе размеры двух пенсий: страховой (с учетом фиксированной выплаты с повышениями) и за выслугу лет. Основной в этом тандеме является страховая пенсия. Увеличение ее размера не увеличивает сумму двух пенсий, а приводит к уменьшению размера выплачиваемой пенсии за выслугу лет вплоть до ее полного вытеснения за установленные пределы.

Следует обратить внимание на то, что установление доли обусловлено достижением возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. Возраст будет отличным в зависимости от того, возникает это право на страховую пенсию по старости на общих основаниях либо на льготных. Во втором случае право на пенсию, а следовательно, и на долю страховой пенсии по старости возникнет ранее достижения общего пенсионного возраста.

Такое решение основано на правовой норме, в основе которой лежит принцип однократности учета сумм страховых взносов, что предполагает возможность их использования для исчисления либо страховой (трудовой) пенсии, либо доли к страховой пенсии по старости (до 1 января 2015 г. - страховой части трудовой пенсии по старости).

Итак, из законодательных положений следует, что доля страховой пенсии по старости - это обособленная от страховой пенсии по старости добавка к данной пенсии (ее часть). Иными словами, это сумма дополнительного увеличения размера страховой пенсии в виде отдельно обособленной величины. Ее размер определяется исходя из суммы индивидуальных пенсионных коэффициентов, исчисленных на основе дополнительно поступивших страховых взносов.

Доля страховой пенсии по старости устанавливается сверх предусмотренного законодательством ограничения общей суммы двух пенсий. Установление доли позволяет увеличивать страховую составляющую пенсионного обеспечения конкретного пенсионера и не затрагивает размер пенсии за выслугу лет.

Таким образом, государственный гражданский служащий имеет социальное обеспечение не менее чем отдельно взятый гражданин Российской Федерации, но при этом имеет и иные послабления и льготы.



Федеральным законом от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" в качестве меры социальной поддержки и гарантии за исполнение обязанностей, призванных сохранить целостность государственной системы и обеспечить соблюдение прав граждан, государственным служащим гарантировано пенсионное обеспечение в особом порядке.

Государственные служащие имеют право на одновременное получение: пенсии по государственному пенсионному обеспечению - государственной пенсии за выслугу лет, предусмотренной Федеральным законом от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и доли страховой пенсии по старости, устанавливаемой к государственной пенсии за выслугу лет в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

В законе «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» закреплено условие, касающееся размера пенсии за выслугу лет, согласно которому она составляет 45 % от среднего месячного заработка. При этом за каждый отработанный свыше 15 лет год гражданской службы имеет право на получение надбавки в размере 3% от заработка. Но следует учесть, что в любом случае пенсия за выслугу лет не может превышать 75% уровня денежного содержания, получаемого служащим за период работы. Пенсия за выслугу лет в этом случае исчисляется исходя именно из денежного довольствия, а не из установленного ему оклада. Должностной оклад, как и оклад, соответствующий классному чину, учитываются в общей массе денежного довольствия. Сюда же относятся надбавки за выслугу лет, за особые условия службы, денежное поощрение, предоставляемое служащему ежемесячно, ежемесячная надбавка за работу с охраняемой государственной тайной и наличие почетного звания или ученой степени.

В соответствии с Федеральным законом от 26.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» увеличен пенсионный возраст государственных служащих до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин. Повышение возраста выхода на пенсию будет постепенным – с 2017 года он возрастает каждый год на шесть месяцев, пока не достигнет необходимого уровня. Таким образом, максимальные значения будут достигнуты в 2032 году для женщин, в 2026 году для мужчин.

Увеличен и минимальный стаж государственной службы, по достижении которого чиновник вправе претендовать на пенсию по выслуге лет (ежемесячную доплату к пенсии, иные выплаты). Продолжительность стажа государственной гражданской службы, требуемого для установления пенсии за выслугу лет, с 2017 года увеличивается также поэтапно (ежегодно на 6 месяцев) с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году.

Наряду с увеличением возраста для назначения пенсии по старости увеличивается с 15 до 20 лет (поэтапно до 2026 года) стаж, необходимый для назначения федеральным государственным гражданским служащим пенсии за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет не выплачивается в период прохождения: государственной службы Российской Федерации, а так же при замещении государственной должности (должности субъекта) Российской Федерации,

муниципальной должности, замещаемой на постоянной основе, должности муниципальной службы, а так же в период работы в межгосударственных органах, созданных с участием Российской Федерации, на должностях, по которым осуществляют назначение и выплату пенсий за выслугу лет в порядке и на условиях, которые установлены для федеральных гражданских служащих.

При последующем увольнении с государственной службы Российской Федерации или при отстранении от указанных должностей выплата пенсии за выслугу лет возобновляется со дня, следующего за днем увольнения с указанной службы. Условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.